

Uchwała Nr 116/2021
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 sierpnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Szczepieszynie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/273/2021 Rady Miejskiej w Szczepieszynie z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu budowy i dofinansowania przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025”, w zakresie:

- 1) zapisu „(wzór umowy stanowi załącznik Nr 2 do załącznika do uchwały)” zawartego w części III ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały,
- 2) ust. 3 lit. e części V załącznika nr 1 do uchwały,
- 3) załącznika nr 2 (wzór umowy) do „Gminnego programu dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025”, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały,
- 4) załącznika nr 4 *Oświadczenie Wykonawcy/Kierownika budowy/Kierownika robót* do „Gminnego programu dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025”, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Szczepieszynie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 19 lipca 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 27 lipca 2021 r. podjęło uchwałę Nr 114/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miejska ustaliła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska, obejmujących budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

W części III ust. 4 „Gminnego programu dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025” Rada wskazała, że „wzór umowy stanowi załącznik Nr 2 do załącznika do uchwały”, określając w tym

załączniku wzór umowy „o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej”. W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z postanowień tego przepisu wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania w uchwale kwestii związanych z umową tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie z budżetu dotacji celowej czy też określania jej wzoru. Zawieranie umów zaliczyć należy do etapu wykonywania uchwały, który, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy do kompetencji organu wykonawczego.

Poza przytoczony wyżej zakres delegacji z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wykracza również ust. 3 lit. e zamieszczony w części V załącznika nr 1 do uchwały zobowiązujący beneficjenta do dołączenia do wniosku o wypłatę dofinansowania oświadczenia osoby posiadającej uprawnienia w zakresie branży wodno-kanalizacyjnej, że przedsięwzięcie zostało wykonane zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane i zasadami sztuki budowlanej, według załącznika nr 4. W tym załączniku Rada określiła wzór takiego oświadczenia. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie żądanie oświadczenia odnoszącego się w istocie do procesu budowlanego nie jest elementem zasad udzielania dotacji, do określenia których uprawniony jest organ stanowiący. Zasady wykonania inwestycji objętych pozwoleniem na budowę bądź zgłoszeniem robót budowlanych oraz sposób ich zatwierdzania czy weryfikacji (o ile jest wymagany) określone są w odrębnych przepisach.

Rada Miejska, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Szczepieszynie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Szczepieszynie,
2. Burmistrz Szczepieszyna.