

Uchwała Nr 94/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 czerwca 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wąwolnica

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 pkt 2 uchwały Nr XXIII/165/21 Rady Gminy Wąwolnica z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Wąwolnica z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 25 maja 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 1 czerwca 2021 r. podjęło uchwałę Nr 92/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

W § 1 pkt 2 ocenianej uchwały Rada postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości „budynki gospodarcze i inwentarskie będące w posiadaniu podatników, którzy przekazali gospodarstwa rolne na rzecz Skarbu Państwa, z wyjątkiem związanych z działalnością gospodarczą”. W ocenie Kolegium działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ nie może ona w drodze uchwały wprowadzać w podatek od nieruchomości zwolnień o charakterze podmiotowym czy też przedmiotowo – podmiotowym. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w tym artykule. Wprowadzone przez Radę Gminy Wąwolnica zwolnienie wyraźnie odnosi się do określonej kategorii podatników władających nieruchomościami – czyli posiadaczy budynków, którzy przekazali gospodarstwo rolne Skarbowi Państwa. Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu który ma temu zwolnieniu podlegać, dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo – podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzenie wyłącznie zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3773/13).

Rada Gminy Wąwolnica we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wąwolnica prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wąwolnica,
2. Wójt Gminy Wąwolnica.