

Uchwała Nr 86/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 27 kwietnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 2 uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 31 marca 2021 r. Nr XXVI/168/2021 w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Radzyń Podlaski, sposobu jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonania zadania służącego tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych, z powodu naruszenia art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176 ze zm.) w związku z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miasta Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 9 kwietnia br. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru - Kolegium RIO w Lublinie podjęło 13 kwietnia br. uchwałę Nr 81/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Miasta ustaliła tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Radzyń Podlaski, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zadania służącego tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych (ROD). Stosownie do przepisu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176 ze zm.) stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych, w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Z kolei z ust. 2 wynika, że dotacja ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 tej ustawy (tj. tworzenie warunków dla rozwoju ROD) i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w art. 221 ust. 1 stanowi, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające

w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Z ust. 2 tego artykułu wynika natomiast, że jeżeli realizacja dotyczy innych zadań niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (a do takich należy zaliczyć dotowane zadanie) - zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem. Elementy jakie powinna zawierać umowa zostały określone przez ustawodawcę w ust. 3 tego artykułu. Z kolei przepisy ust. 4 obligują organ stanowiący do określenia w drodze uchwały trybu postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

W § 3 uchwały „Umowa o udzielenie dotacji” Rada Miasta postanowiła w ust. 1, że udzielenie dotacji następuje na podstawie pisemnej umowy, natomiast w ust. 2 wskazała elementy jakie ma w szczególności określać umowa. W ocenie Kolegium wskazana w § 3 ust. 2 regulacja Rady narusza przepis art. 17 ust. 1 ustawy o ROD, poprzez wykroczenie poza zakres ustawowej delegacji wynikającej z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który ma zastosowanie do udzielania z budżetu dotacji celowych w oparciu o ww. art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania kwestii związanych z umową w drodze uchwały organu stanowiącego. Uczynił to sam ustawodawca, postanawiając w art. 221 ust. 2 tej ustawy, że zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z dotowanym podmiotem, a w ust. 3 tego przepisu enumeratywnie wskazał, co powinna określać treść umowy.

Należy wskazać jednocześnie, że ustawa o samorządzie gminnym przypisuje organowi wykonawczemu wykonywanie budżetu oraz składanie w imieniu gminy oświadczeń woli, tym samym do wyłącznej kompetencji Burmistrza należące czynności związane z zawarciem umowy na udzielenie dotacji.

Rada Miasta Radzyń Podlaski we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały (tj. do 23 kwietnia br.) nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, dlatego Kolegium RIO w Lublinie podtrzymując swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie, orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Radzyń Podlaski,
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski.