

Uchwała Nr 31/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 stycznia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Puław

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVI/262/20 Rady Miasta Puław z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej postanowień § 6 w zakresie wyrazów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 4 stycznia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2021 r. podjęło uchwałę Nr 12/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Puław określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz sposób składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W § 6 uchwały Rada Miasta postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie wyrazów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jest, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy są przepisy art. 4 ust. 2 i art. 5 tej ustawy, które dopuszczają możliwość skrócenia okresu vacatio legis w uzasadnionych przypadkach oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Wyjątków tych nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym w dniu 31 grudnia 2020 r., zatem zgodnie z ogólną zasadą ustawową dniem jej wejścia w życie jest 15 stycznia 2021 r. Zdaniem Kolegium RIO brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Miasta Puławy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Puławy prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Puławy,
2. Prezydent Miasta Puławy.