

Uchwała Nr 139/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 marca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Hrubieszów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyła się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/109/2020 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 17 lutego 2020 roku w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na rok 2020, w części dotyczącej wydatków zaplanowanych na zadanie inwestycyjne ujęte w załączniku nr 5 pn. „Przebudowa drogi gminnej Nr 111100L w miejscowości Kozodawy” (dz. 600, rozdział 60016) w łącznej kwocie 536.534,61 zł, z powodu istotnego naruszenia art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.);
- 2) usunięcie stwierdzonej sprzeczności z prawem może nastąpić poprzez ustalenie wydatków na wskazane zadanie w kwocie zgodnej z kwotą zaplanowaną w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w terminie do dnia 31 marca 2020 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 24 lutego 2020 r. uchwały, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Hrubieszów, dokonała m.in. zmiany wydatków na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi gminnej Nr 111100L w miejscowości Kozodawy” (dz. 600, rozdział 60016) określając je w kwocie 536.534,61 zł. Zadanie to jest jednocześnie przedsięwzięciem ujętym w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2025, gdzie określono dla niego limit wydatków na 2020 rok w wysokości 867.359,85 zł.

Z porównania powyższych kwot wynika, że w uchwale budżetowej na rok 2020 zabezpieczono na realizację tego przedsięwzięcia – kwotę wydatków niższą o 330.825,39 zł od limitu ujętego w wieloletniej prognozie finansowej.

Brak ujęcia w uchwale budżetowej pełnej kwoty wydatków na zadanie będące jednocześnie przedsięwzięciem przewidzianym do realizacji w wieloletniej prognozie finansowej, jest naruszeniem przepisu art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który stanowi, że uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej jego terminowe zakończenie. Zdaniem Izby przepis ten jednoznacznie wymaga, aby kwoty wydatków przewidzianych na realizację danego zadania w uchwale budżetowej nie były niższe niż kwoty zaplanowane na to zadanie (przedsięwzięcie) w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Ponadto, w treści uchwały nie zaktualizowano zapisów dotyczących kwoty wydatków na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, pomimo zmian tych wydatków dokonanych uchwałą.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Hrubieszów może – w terminie do 31 marca br. – złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dostosować budżet do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Hrubieszów w części, o której mowa w tej uchwale, zostanie ustalony odrębnie, o czym gmina zostanie poinformowana.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Hrubieszów,
2. Wójt Gminy Hrubieszów.