

Uchwała Nr 154/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2016 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/87/2016 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie: wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik w zakresie niewłaściwego ustalenia stawek opłaty za pojemnik na odpady komunalne segregowane w paragrafie 3 ust. 2 i 3 uchwały z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 6 lipca 2016 r. – uchwały Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła również stawki opłaty za pojemnik od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. W paragrafie 3 uchwały ustalono 3 rodzaje stawek:

- 1) „za pojemnik na niesegregowane odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny podać stawkę zł”,
- 2) „za pojemnik na odpady zmieszane, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny podać stawkę zł”,
- 3) „za pojemnik na odpady segregowane (tzw. suche) od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów komunalnych podać stawkę zł”.

W treści uchwały nie doprecyzowano na czym polega różnica między segregacją, o której mowa w ustępie drugim paragrafu trzeciego uchwały, a segregacją wymienioną w ustępie trzecim, której stosowanie oznacza ponoszenie najniższej opłaty. Zróżnicowanie to nie ma też uzasadnienia w przepisach ustalonych uchwałą Nr XVI/86/2016 Rady Gminy Dzierzkowice z 30 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dzierzkowice, z których wynika, że odpady komunalne zmieszane oznaczają odpady niesegregowane. Ustalając zasady w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów w Regulaminie między innymi zapisano, że papier i tektura, tworzywa sztuczne i wielomateriałowe, szkło opakowaniowe bezbarwne i kolorowe należy umieszczać w pojemnikach lub workach przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów. Inne odpady komunalne, podlegające segregacji, nie mogą być umieszczane w tych pojemnikach czy workach. Ustalono minimalną pojemność pojemników ustawionych na nieruchomości niezamieszkałej przeznaczonych do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz minimalną pojemność pojemników lub worków ustawionych na nieruchomości niezamieszkałej przeznaczonych do zbierania segregowanych odpadów komunalnych. Pojęcie „tzw. suche” pojawia się przy ustalaniu minimalnej częstotliwości odbioru odpadów komunalnych i dotyczy zarówno nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych, a mianowicie 1 raz w miesiącu odbierane są odpady surowcowe (tzw. „suche”) i 1 raz w miesiącu niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

W ocenie Kolegium tak sprecyzowane zasady segregacji ustalone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dzierzkowice oraz brak możliwości wskazania we wzorze deklaracji innej możliwości niż segregacja odpadów lub jej brak, nie pozwalają na ustalenie dwóch różnych stawek opłaty za pojemnik na odpady komunalne segregowane. Nie oznacza to, że nie można tych stawek różnicować, ale należy tak sprecyzować zasady różnicowania aby właściciel nieruchomości niezamieszkałej składający deklarację nie miał wątpliwości jak ją wypełnić.

Z zapisów art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, natomiast na podstawie art. 6k ust. 3 rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Rada Gminy Dzierzkowice nie zastosowała się do przepisów ustawy i nie określiła precyzyjnie stawek opłaty za pojemnik na odpady segregowane (która to stawka powinna być stawką wyjściową), określając jednoznacznie tylko stawkę opłaty za pojemnik na odpady komunalne niesegregowane.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Stawka ta jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik (art. 6j ust. 3c). W przypadku występowania na terenie gminy Dzierzkowice tego typu nieruchomości Rada Gminy Dzierzkowice powinna zastosować się do przepisów ustawy i ustalić ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dzierzkowice – w terminie do 1 sierpnia 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

2 sierpnia 2016 r., o godz 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.