

Uchwała Nr 156/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 30 lipca 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżenia Wójta Gminy Hanna do wniosków pokontrolnych.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a w związku z art. 25b ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113), po rozpatrzeniu zastrzeżenia wójta gminy Hanna do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 22 grudnia 2011 r.
- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

u c h w a l a , c o n a s t ę p u j e :

§ 1

Oddala się zastrzeżenie dotyczące punktu 2.2.4 ustaleń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Wójt gminy Hanna pismem z dnia 5 stycznia 2012 r. wniósł zastrzeżenie do jednego wniosku sformułowanego w punkcie 2.2.4 wystąpienia pokontrolnego prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 22 grudnia 2011 r. będącego następstwem kontroli kompleksowej gospodarki finansowej gminy Hanna przeprowadzonej w dniach od 11 lipca do 6 października 2011 r. przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

W oparciu o ustalenia kontroli do wójta gminy Hanna skierowane zostało w dniu 22 grudnia 2011 r. wystąpienie pokontrolne, w którym stwierdzono nieprawidłowe ustalenie kwoty dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych w roku 2010, w wyniku nieujęcia w podstawie naliczenia dotacji części kwoty subwencji oświatowej odpowiadającej szacowanej kwocie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na nauczycieli emerytów i rencistów i na zadania pozaszkolne oraz niewłaściwego sposobu liczenia wysokości dotacji przypadającej na jednego ucznia. Zalecono, aby dotacje dla szkół

niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych ustalać na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, stosownie do przepisów art.90 ust.2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

W ocenie wójta gminy wskazane wyżej ustalenia i wynikające z nich wnioski zawarte w wystąpieniu pokontrolnym są niezasadne.

Zgodnie bowiem z art. 53 ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela organ prowadzący wyznacza szkołę, w której naliczony będzie odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla wszystkich nauczycieli, emerytów i rencistów ze szkół zlikwidowanych lub przekształconych. W przypadku gminy Hanna był to Zespół Szkół w Hannie. Dotacja dla Zespołu Szkół w Hannie była zwiększona o kwotę stanowiącą wyżej wymieniony fundusz. W związku z tym zasadnym jest pomniejszenie podstawy naliczenia dotacji o kwotę, którą przeznacza się na odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela będącego emerytem lub rencistą zlikwidowanej szkoły.

Przystępując do analizy sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie ustaliło, że zastrzeżenia złożone przez Wójta Gminy Hanna odpowiadają wymogom formalnym określonym w art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Zostały bowiem złożone we właściwym terminie, a ich podstawą jest zarzut naruszenia wskazanego przez skarżącą prawa poprzez błędną jego wykładnię. W konsekwencji powyższego, po analizie stanu faktycznego i prawnego Kolegium stwierdziło, że zastrzeżenie należy oddalić.

Odnosząc się do zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego należy zauważyć, że kwestią sporną było to, czy dotację dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych należy ustalać na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, czy w części oświatowej subwencji ogólnej pomniejszonej o szacowaną kwotę odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na nauczycieli emerytów i rencistów.

W wyniku kontroli ustalono, że do obliczenia kwoty dotacji przypadającej na jednego ucznia w szkołach niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przyjęto wykazaną w „Metryczce subwencji oświatowej na 2010” ostateczną kwotę części oświatowej subwencji ogólnej na 2010r. wynoszącą 1.779.082 zł, przewidzianą na 268 uczniów pomniejszoną między innymi o kwotę 30.400 zł – stanowiącą równowartość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów. Kwota pomniejszenia nie wynika z „Metryczki subwencji” a została ustalona szacunkowo przez pracownika Urzędu Gminy w wysokości 950 zł odpisu na 1 emeryta, tj. w wysokości zbliżonej do średniej emerytury,

renty wypłaconej w województwie lubelskim przez ZUS obliczonej przez Krajową Sekcję Emerytów i Rencistów ZNP.

W ocenie Kolegium RIO przepisy ustawy o systemie oświaty nie dają możliwości pomniejszenia kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Nie znajduje oparcia w przepisach stanowisko, zgodnie z którym wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów powinny być odejmowane od podstawy naliczenia dotacji. Subwencja ogólna będąca dochodem jednostek samorządu terytorialnego zgodnie z przepisami art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.) nie jest ustawowo przeznaczona na konkretne cele, a jej przeznaczenie jest określane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 7 ust. 3 powołanej ustawy). Nie można więc przyjąć założenia, że subwencja ogólna (w części oświatowej) pokrywa wszystkie wydatki na oświatę ponoszone przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym koszty odpisu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych na nauczycieli emerytów i rencistów likwidowanych szkół.

W tym stanie faktycznym i prawnym postanowiono jak w sentencji.

Na tę uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

Otrzymuje:

Wójt Gminy Hanna