

Uchwała Nr 861.38.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 kwietnia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XLVIII/349/23 Rady Gminy Dębowa Kłoda z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej i określenia stawek, zasad ustalania i terminu płatności opłaty oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, w części dotyczącej zamieszczonego w § 3 zdania: "Ewidencję należy przechowywać przez okres 5 lat.", z powodu naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) oraz art. 32 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 30 marca br. uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę miejscową oraz zarządziła jej pobór w drodze inkasa. W § 3 uchwały, wprowadzającym obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób i zakresu danych, jakie mają być zawarte w tej ewidencji Rada wskazała, że "Ewidencję należy przechowywać przez okres 5 lat". Zapisem tym Rada wkroczyła w materię uregulowaną ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.). Zgodnie z jej art. 32 § 1 płatnicy i inkasenci obowiązani są przechowywać dokumenty związane z poborem lub inkasem podatków do czasu upływu terminu przedawnienia zobowiązania płatnika lub inkasenta. Regulowanie w uchwale materii, o której stanowi ustawa jest wyjściem poza zakres delegacji wynikającej z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70). W oparciu o ten przepis, rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłat w drodze inkasa (...), a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób przebywających dłużej niż dobę w celach wypoczynkowych, szkoleniowych lub turystycznych zobowiązanych do uiszczenia opłaty miejscowej i zakresu danych, jakie mają być zawarte w tej ewidencji. W określonym przez ustawę zakresie delegacji nie mieszczą się sprawy związane z okresem przechowywania dokumentacji. W ocenie Kolegium nie sposób też

przyjąć, że ww. zapis uchwały jest powtórzeniem regulacji ustawowych. Wprawdzie termin przedawnienia, stosownie do art. 70 § 1 Ordynacji podatkowej jest zasadniczo 5 - letni (ma on odpowiednio zastosowanie również do należności inkasentów - na podstawie art. 71 pkt 1), jednak nie można przyjąć, że ogólnie wskazany przez Radę 5-letni okres przechowywania odpowiada w pełni ustawowym regulacjom dotyczącym przedawnienia. Ustawa bowiem precyzuje, że okres przedawnienia należy liczyć od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności podatku, a także przewiduje, że zawieszenie i przerwanie biegu terminu przedawnienia, rzutują na termin przedawnienia, a tym samym na okres przechowywania dokumentacji przez inkasenta. Dlatego Kolegium uznało regulację § 3 uchwały w zakresie okresu przechowywania ewidencji za wyjście poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, skutkujące naruszeniem art. 32 § 1 Ordynacji podatkowej.

Ponadto w § 5 dotyczącym utraty mocy uchwały Nr XXIX/168/17 z dnia 23.01.2017 r., Kolegium wskazuje na błędne przywołanie jej tytułu, który powinien brzmieć w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej i określenia stawek, zasad ustalania i terminu płatności opłaty oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, a nie w sprawie ustalenia miejscowości odpowiadających warunkom, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dębowa Kłoda, w terminie do 21 kwietnia 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

25 kwietnia 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dębowa Kłoda
2. Wójt Gminy Dębowa Kłoda