

Uchwała Nr 859.28.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 marca 2023 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kąkolewnica

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności części uchwały nr LXI/345/2023 Rady Gminy Kąkolewnica z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Kąkolewnica , o której mowa w sentencji niniejszej uchwały, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej 7 lutego 2023 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 lutego 2023 r. wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Badaną uchwałą Rada Gminy Kąkolewnica uchwaliła budżet na 2023 rok określając w jego treści:

- a) planowane dochody budżetu gminy w wysokości 43.059.818,91 zł (§ 1)
- b) planowane wydatki w wysokości 52.539.237,27 zł (§ 2) oraz
- c) planowany deficyt w wysokości 9.479.418,36 zł (§ 3 ust. 1). Źródłem pokrycia tego deficytu, wskazała przychody pochodzące z:

- kredytów i pożyczek w kwocie 4.290.000,00 zł
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy innych niż nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych i niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5.189.418,36 zł.

Z dołączonego do uchwały uzasadnienia oraz niezatwierdzonego protokołu z Sesji wynikało, że w porównaniu do projektu budżetu (z autopoprawką) przedłożonego przez Wójta Gminy Kąkolewnica, Rada Gminy zwiększyła wydatki ogółem z kwoty 50.629.237,27 zł do kwoty 52.539.237,27 zł, tj. o 1.910.000,00 zł, zwiększając równocześnie deficyt z kwoty 7.569.418,36 zł do kwoty 9.479.418,36 zł tj. o 1.910.000,00 zł w tym zwiększając o tę samą kwotę wolne środki jako źródło jego pokrycia oraz dokonała zwiększenia przychodów o kwotę 1.910.000,00 zł z kwoty 8.997.010,00 zł do kwoty 10.907.010,00 zł.

Zmiany te Rada Gminy dokonała bez zgody organu wykonawczego.

Rada Gminy zaplanowała pokryć zwiększony deficyt wolnymi środkami.

Kolegium Izby uznało, że doszło do naruszenia art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), z którego wynika, że bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Gminy możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa. Rada uczyniła to podejmując 1 marca 2023 r. uchwałę Nr LXIII/362/2023 w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2023. Mocą tej uchwały Rada zmniejszyła o kwotę 1.910.000,00 zł planowane wydatki, deficyt budżetu oraz przychody z tytułu wolnych środków.

Z tego powodu postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co – w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kąkolewnica
2. Wójt Gminy Kąkolewnica