

Uchwała Nr 855.4.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 stycznia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia, że zarządzenie nr 74/2022 Wójta Gminy Tomaszów Lubelski z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2022 podjęte zostało z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że zarządzenie nr 74/2022 Wójta Gminy Tomaszów Lubelski z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2022 zostało wydane w części z naruszeniem art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)
- 2) nie stwierdza się nieważności zarządzenia, o którym mowa w punkcie 1, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tego zarządzenia z powodu zakończeniu roku budżetowego.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręzonego w dniu 2 stycznia 2023 r. zarządzenia Wójta Gminy Tomaszów Lubelski, o którym mowa w sentencji, stwierdziło, że zostało ono podjęte w części z naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt dokonał zmian w budżecie polegających m.in. na zwiększeniu o kwotę 3.000 zł planu dochodów w dz. 855 „Rodzina”, rozdz. 85504 „Wspieranie rodziny”, **§ 2690 „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw”** (załącznik Nr 1 do zarządzenia). Dochody te zostały przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dz. 855 „Rodzina”, rozdz. 85504 „Wspieranie rodziny”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” w kwocie 2.499,38 zł w § 4110 "Składki na ubezpieczenia społeczne" w kwocie 439,39 zł i w § 4120 "Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Sprawiedliwości" w kwocie 61,23 zł (załącznik Nr 2 do zarządzenia).

Zgodnie z przepisami art. 257 ustawy o finansach publicznych, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium stwierdziło, iż w/w zmiany w budżecie gminy Tomaszów Lubelski na rok 2022, polegające na zwiększeniu planu dochodów i wydatków w dz. 855 „Rodzina”, rozdz. 85504 „Wspieranie rodziny”, dokonane zostały przez Wójta Gminy Tomaszów Lubelski z przekroczeniem zakresu upoważnienia określonego w art. 257 ustawy o finansach publicznych, bowiem związane były z uzyskaniem środków a nie dotacji, pochodzących od innych jednostek sektora finansów publicznych (Funduszu Pracy).

Mimo istotnego naruszenia wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanego zarządzenia, gdyż budżet na 2022 rok – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego. Z tych względów orzeczono jedynie o wydaniu przez Wójta Gminy Tomaszów Lubelski zarządzenia z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione przepisami art. 158 § 2 i art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tomaszów Lubelski,
2. Rada Gminy Tomaszów Lubelski.