

Uchwała Nr 843.85.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Janów Podlaski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 uchwały Nr XXVII/267/2022 Rady Gminy Janów Podlaski z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia sposobu obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców oraz ustalenia stawek opłat za pojemniki lub worki w zakresie wyrazów: ”...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r.” z powodu naruszenia art.4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 7 lipca 2022 r. uchwały Rady Gminy Janów Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium 19 lipca 2022 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Janów Podlaski dokonała ustalenia sposobu obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe a w części nieruchomości niezamieszkałe przez mieszkańców oraz ustaliła stawki opłat za pojemniki lub worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych.

W § 5 uchwały znalazł się zapis, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2022 roku. Ten ostatni zapis: ”...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022 r.” skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą.

Uwzględniając datę publikacji ocenianego aktu, co miało miejsce w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z 2022 r., pozycja 3590 w dniu 11 lipca 2022 r.,

termin 14 dniowy przypadać będzie po dniu 1 lipca 2022 r., jako wskazanej daty wejścia w życie tej uchwały, co oznacza nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej.

Zapis powyższy w tym zakresie pozostaje w sprzeczności i istotnie narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka w niniejszej sprawie nie zachodzi, gdyż uchylona uchwała w tej samej sprawie z 22 listopada 2019 roku zawierała identyczne stawki opłat za odpady komunalne, tym samym brak jest działania nowych przepisów na korzyść podmiotów, które są ich adresatami.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Gminy Janów Podlaski, w terminie do 1 sierpnia 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 sierpnia 2022 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Serokomla, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art.15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janów Podlaski,
2. Wójt Gminy Janów Podlaski.