

**Uchwała Nr 842.74.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 5 lipca 2022 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Serokomla

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 uchwały Nr XXXVI/204/2022 Rady Gminy Serokomla z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych w zakresie wyrazów: ”...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 27 czerwca 2022 r. uchwały Rady Gminy Serokomla, o której mowa w sentencji stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 5 lipca 2022r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Serokomla dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych.

W § 5 uchwały znalazł się zapis wskazujący na wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2022 roku. Ten ostatni zapis: ”...z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2022r.” skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą.

Uwzględniając datę publikacji ocenianego aktu, co miało miejsce w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z 2022, pozycja 3315 w dniu 28 czerwca 2022 r., termin 14 dniowy przypadać będzie pod dniu 1 lipca 2022, jako wskazanej daty wejścia w życie tej uchwały, co oznacza nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej.

Zapis powyższy w tym zakresie pozostaje w sprzeczności i istotnie narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu

dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku powyższej uchwały, co powoduje, że zapisy zawarte w § 5 uchwały wskazujące na wejście w życie ocenianej uchwały z wsteczną mocą obowiązującą, naruszają przywołane wyżej przepisy prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Gminy Serokomla, w terminie do 18 lipca 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

19 lipca 2022 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Serokomla, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Serokomla
2. Wójt Gminy Serokomla