

Uchwała Nr 841.69.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 czerwca 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIII/388/2018 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 7 czerwca 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Tomaszów Lubelski w części dotyczącej:

- § 7 ust. 2 w zakresie zapisu „oraz wykaz dokumentów niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji”, § 12 ust. 1 w zakresie zapisu „stanowiąca załącznik nr 4 do uchwały” wraz z załącznikiem nr 4 do uchwały, § 12 ust. 2, § 13 ust. 2 w zakresie zapisu „oraz innych dokumentów wymienionych w podpisanej umowie, potwierdzających zakres, termin i prawidłowość wykonanych prac (protokół odbioru)”

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 6 czerwca 2022 r. uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Miasta Tomaszów Lubelski ustaliła zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz kryteria wyboru inwestycji do finansowania i sposób rozliczenia dotacji udzielanych z budżetu Miasta Tomaszów Lubelski. W § 7 ust. 2 badanej uchwały wskazano, że „ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, określa w szczególności: termin i sposób składania wniosków, wzory wniosków o udzielenie i rozliczenie dotacji oraz wykaz dokumentów niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji”. Następnie w § 13 ust. 2 badanej uchwały wskazano, że „do wniosku dołączane są oryginały rachunków i faktur (oryginały zostaną zwrócone po rozliczeniu dotacji) oraz innych dokumentów wymienionych w podpisanej umowie, potwierdzających zakres, termin i prawidłowość wykonanych prac (protokół odbioru)”. Stosownie do przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania

określa rada gminy. Określenie wykazu dokumentów niezbędnych do ubiegania się o udzielenie dotacji, treści wniosku o rozliczenie dotacji oraz wskazanie załączników do niego jest elementem trybu postępowania, o którym mowa w tym przepisie. Przeniesienie na organ wykonawczy części uprawnień należących do organu stanowiącego, poprzez umożliwienie mu określania w ogłoszeniu o naborze wniosków wykazu dokumentów niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji, żądania przedłożenia przez wnioskodawcę dodatkowych, bliżej niesprecyzowanych, dokumentów niezbędnych do prawidłowej oceny wniosku o rozliczenie dotacji stanowi – zdaniem Kolegium RIO – wykroczenie poza przepis delegacyjny. Takie zapisy w uchwale mogą powodować daleko posuniętą swobodę organu wykonawczego w zakresie ustalania rodzaju dokumentów niezbędnych do ubiegania się o udzielenie dotacji oraz rozliczenia dotacji. W świetle wskazanego wyżej przepisu prawa rada miasta nie została upoważniona do przekazania organowi wykonawczemu przypisanych jej ustawowo kompetencji.

W § 12 ust. 1 badanej uchwały ustalono, że „podstawą wypłaty dotacji jest umowa zawarta między wnioskodawcą a Miastem Tomaszów Lubelski stanowiąca załącznik nr 4 do uchwały”. W ust. 2 tego przepisu Rada zawarła postanowienia, które określają jakie elementy ma w szczególności zawierać umowa o udzielenie dotacji celowej, a w załączniku Nr 4 do uchwały zawarto wzór umowy. W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej *radzie* delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Jak już wcześniej wskazano z przepisu tego wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust.4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przytoczonej delegacji nie daje podstaw prawnych do regulowania w uchwale kwestii związanych z umową tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie dotacji, a w szczególności nie dają podstaw do określania jej wzoru. Czynności związane z umową na udzielenie dotacji należą do kompetencji organu wykonawczego, z wykorzystaniem regulacji, o których mowa w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 do uchwały, w treści oświadczenia składanego przez beneficjenta (pkt 2) nie uzupełniono numeru i dnia podjęcia uchwały. Dodatkowo Kolegium uznało za zbędną regulację wynikającą z pkt 3 załącznika nr 1 do uchwały w zakresie zobowiązania wnioskodawcy do wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych na potrzeby udzielenia niniejszej dotacji. Taka zgoda jest niezbędna w sytuacji, gdy obowiązujące przepisy nie przewidują uprawnienia do przetwarzania, a w tym przypadku takie prawo wynika chociażby z art. 6 ust. 1 pkt b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L Nr 119, str. 1). W oparciu o ten przepis przetwarzanie jest zgodne z prawem, gdy jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie

osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy. Wymóg wyrażenia zgody, który wiąże się też z możliwością niewyrażenia zgody czy też jej cofnięcia, nie jest zatem konieczny w sytuacji przewidzianej uchwałą.

Kolegium RIO zwraca również uwagę na zapisy § 7 ust. 7 uchwały, które przewidują udzielanie pomocy de minimis. Jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje taką pomoc, to zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743), projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem zaopiniowania. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Końcowo Kolegium przypomina, że z postanowień art. 90 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na burmistrzu miasta. Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Tomaszów Lubelski może, w terminie do 4 lipca 2022 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 lipca 2022 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.