

Uchwała Nr 840.67.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 24 maja 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Gościeradów

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXV/226/2022 Rady Gminy Gościeradów z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2022 rok, w części dotyczącej:
 - a) § 1 i załącznika Nr 1 "Dochody budżetu gminy na rok 2022", w zakresie zwiększenia planu dochodów ogółem o kwotę 5.735.186,45 zł, w tym dochodów bieżących o kwotę 985.186,45 zł oraz dochodów majątkowych o kwotę 4.750.000 zł,
 - b) § 2 i załącznika Nr 2 "Wydatki budżetu gminy na rok 2022", w zakresie zwiększenia planu wydatków ogółem o kwotę 5.737.186,45 zł, w tym wydatków bieżących o kwotę 984.237,57 zł i wydatków majątkowych o kwotę 4.752.948,88 zł, skutkujących niezrównoważeniem budżetu, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.),
- 2) wskazuje się termin do 13 czerwca 2022 r. na usunięcie nieprawidłowości poprzez zmianę uchwały budżetowej, która zapewni zrównoważenie budżetu gminy.
- 3) wskazanie w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 6 maja br. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy zmieniła budżet w ten sposób, że w § 1 i załączniku Nr 1 do uchwały zwiększyła planowane dochody budżetowe o łączną kwotę 5.735.186,45 zł,

a planowane wydatki o łączną kwotę 5.737.186,45 zł, pozostawiając przychody i rozchody budżetu na dotychczasowym poziomie. Zmiana budżetu dokonana ocenianą uchwałą spowodowała jego niezrównoważenie, bowiem suma dochodów i przychodów (46.534.437,37 zł) jest mniejsza od sumy wydatków i rozchodów (46.536.437,37 zł) o kwotę 2.000 zł.

Sposób, w jaki zostały dokonane przez Radę Gminy zmiany, tj. zwiększenie planu dochodów budżetowych o kwotę niższą niż wydatków bez jednoczesnej zmiany kwot przychodów lub rozchodów, skutkuje w istocie zwiększeniem planowanego deficytu budżetu o kwotę 2.000 zł, bez wskazania źródeł jego pokrycia. Ustalenie w taki sposób budżetu narusza przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, nakazujący określenie w uchwale budżetowej kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia oraz łącznej kwoty planowanych przychodów.

Kolegium wskazuje ponadto na konieczność dostosowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej do uchwały budżetowej, z uwagi na przepis art. 229 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jst powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Gościeradów może, w terminie do 13 czerwca 2022 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

14 czerwca 2022 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały części Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.