

Uchwała Nr 839.62.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 maja 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XLV/243/2022 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 22 kwietnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na targowisku dla zwierząt w Gminie Radzyń Podlaski, z powodu naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 28 kwietnia 2022 r. uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową oraz zarządziła pobór tej opłaty w drodze inkasa i określiła wynagrodzenie za inkaso. W § 4 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że: "Na inkasenta wyznacza się osobę wskazaną przez Wójta Gminy". W ocenie Kolegium zapis ten narusza delegację ustawową wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 z późn.zm.), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (...). Delegacja ustawowa wyraźnie przypisuje uprawnienie do określenia inkasentów radzie gminy. Tymczasem Rada nie wskazując w § 4 ust. 2 wprost inkasenta, nie wypełniła przyznanej jej delegacji, lecz scedowała tę kompetencję na wójta gminy, naruszając powołany wyżej przepis.

Dodatkowo Kolegium uznało za wykraczające poza udzieloną Radzie delegację wynikającą z art. 19 pkt 2 ww. ustawy, postanowienia zawarte w § 4 ust. 3, 4 i 6 uchwały, o treści:

„3. Dowodem uiszczenia opłaty targowej jest pokwitowanie wydane przez inkasenta.

4. Inkasenci pobierający opłatę są zobowiązani wydać podmiotowi uiszczającemu opłatę urzędowy dowód wpłaty pobranej kwoty, który podmiot zachowuje do kontroli pod rygorem pobrania ponownej opłaty. (...)

6. Inkasenci z pobranej w danym miesiącu opłaty targowej rozliczają się do końca następnego miesiąca".

Powyższe zapisy nie mieszczą się w zakresie delegacji ustawowej. Mają one charakter techniczny, uregulowany przepisami wykonawczymi. Kwestie wydawania pokwitowań czy rozliczania inkasentów regulują bowiem przepisy §§ 28-29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 208, poz. 1375).

Wobec faktu zakwestionowania regulacji dotyczącej wadliwego określenia inkasenta (§ 4 ust. 2 uchwały), co – w istocie - skutkuje niewypełnieniem delegacji w tym zakresie, zapisy uchwały odnoszące się do zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa oraz ustalenia wynagrodzenia za inkaso (§ 4 ust. 1 i 5 uchwały) stały się niemożliwe do stosowania, w związku z czym Kolegium postanowiło wszcząć postępowanie wobec całej uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radzyń Podlaski, w terminie do 23 maja 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

24 maja 2022 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Radzyń Podlaski
2. Wójt Gminy Radzyń Podlaski