

Uchwała Nr 838.57.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Rykach.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXI/390/2022 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej załącznika do uchwały w pozycji:

1) „Termin składania”, w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkaney odpadów komunalnych”,

2) G. w zakresie wyrazów „Maksymalna miesięczna opłata od gospodarstwa domowego w przypadku kompostowania odpadów zł; Maksymalna miesięczna opłata od gospodarstwa domowego w przypadku braku kompostowania odpadów zł”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 oraz art. 6m ust. 1a w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 19 kwietnia 2022 r. uchwały Rady Miejskiej w Rykach, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

W załączniku do badanej uchwały Rada Miejska określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

W nagłówku wzoru deklaracji, w wierszu „Termin składania”, Rada określiła, że „deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkaney odpadów komunalnych (...)”. Z przeprowadzonej weryfikacji Dziennika Urzędowego Województwa Lubelskiego oraz z informacji o gminnym systemie gospodarowania odpadami zamieszczonych na stronie internetowej Urzędu Miejskiego

w Rykach wynika, że Rada nie zdecydowała o objęciu systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej decyzji wyrażonej stosowną uchwałą Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkanymi. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części G. załącznika zatytułowanej „Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” znalazła się pozycja o treści:

„Maksymalna miesięczna opłata od gospodarstwa domowego w przypadku kompostowania odpadów zł;

Maksymalna miesięczna opłata od gospodarstwa domowego w przypadku braku kompostowania odpadów zł”.

Ujęcie we wzorze deklaracji pozycji wymagających podania tego rodzaju danych jest związane z podjęciem przez Radę Miejską w Rykach Uchwały Nr LXI/393/2022 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty, która w § 2 ust. 3 reguluje kwestie dotyczące maksymalnej miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W stosunku do wskazanego przepisu uchwały Rady Miejskiej w Rykach Kolegium RIO w Lublinie Uchwałą Nr 838. .2022 z dnia 26 kwietnia 2022 r. wszczęło postępowanie nadzorcze, wskazując na brak podstaw prawnych do zawarcia tego rodzaju postanowień i istotne naruszenie przepisów art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Mając na uwadze, że dane te powinny być skorelowane z prawidłowo podjętą uchwałą w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i wysokości stawek opłaty, Kolegium uznaje, że pozycje przyjętego przez Radę Miejską w Rykach wzoru deklaracji wymagające podania maksymalnej miesięcznej opłaty od gospodarstwa domowego, naruszają w sposób istotny powołane przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Rykach w terminie do 9 maja 2022 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa.

10 maja 2022 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Rykach, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków

porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Rykach,
2. Burmistrz Ryk.