

Uchwała nr 20 / 2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 lutego 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Modliborzyce w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

postanawia, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr III/13/2010 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych, z powodu jej sprzeczności z przepisami art. 52 ust. 1 pkt 2 i art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 10 stycznia 2011 roku uchwały Rady Gminy Modliborzyce w sprawie utworzenia wyodrębnionych rachunków dochodów własnych, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 ust. 3 i 4 uchwały Rada Gminy Modliborzyce postanowiła, że planowane wydatki wydzielonego rachunku dochodów oraz wydatków nimi finansowanych „dyrektorzy jednostek budżetowych mogą zwiększać (...), dochodami ze źródeł określonych w § 2 w przypadku realizacji wyższych od planowanych dochodów (...)”, zawiadamiając o dokonanych zmianach Wójta Gminy Modliborzyce.

Postanowienia te naruszają kompetencje rady gminy do dokonywania zmian uchwały budżetowej. Zgodnie bowiem z art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 211 ust. 5 tej ustawy, plan dochodów wydzielonego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz wydatków nimi finansowanych, ujmowany jest w uchwale budżetowej, a stosownie do przepisu art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki ujęte w tej uchwale stanowią nieprzekraczalny limit. Tak więc zwiększenia planowanych wydatków, wydzielonego rachunku dochodów – o którym mowa w badanej uchwale – może dokonać wyłącznie Rada Gminy Modliborzyce w uchwale w sprawie zmiany uchwały budżetowej (dodatkowo § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616) jednoznacznie określa, że ujęty w uchwale budżetowej plan wydatków wydzielonego rachunku dochodów stanowi nieprzekraczalny limit).

W badanej uchwale Rada Gminy Modliborzyce nie określiła trybu sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, pomimo takiego obowiązku wynikającego z art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Odesłanie w tym zakresie – w § 4 ust. 2 uchwały – do procedur „tworzenia budżetu na dany rok kalendarzowy” jest bezpodstawne bowiem stosownie do powołanego art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, sposób i tryb sporządzania planu finansowego należy określić w uchwale w sprawie utworzenia wydzielonego rachunku dochodów oraz wydatków nimi finansowanych.

Kolegium zwraca również uwagę, że zarówno w tytule jak i treści uchwały mowa jest o utworzeniu „rachunków dochodów własnych” podczas gdy, stosownie do powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały przepisu art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ma ona dotyczyć utworzenia wydzielonych rachunków dochodów oraz wydatków nimi finansowanych. Zgodnie z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) rachunki dochodów własnych zostały zlikwidowane z dniem 31 grudnia 2010 roku.

Ponadto nieprecyzyjne są postanowienia § 5 uchwały, dotyczące utraty mocy obowiązującej uchwały Nr XXII/146/05 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 30 czerwca 2005 roku, bowiem nie został podany tytuł uchwały tracącej moc.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Modliborzyce prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Modliborzyce,
2. Wójt Gminy Modliborzyce.