

Uchwała Nr 80/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 kwietnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 6 uchwały Nr XIX/134/2021 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w zakresie użytych w nim wyrazów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej 18 marca 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 77/2021 z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty i zwolnienie z części tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

W § 6 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie wyrazów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 ust. 1 cytowanej ustawy są przepisy art. 4 ust. 2 i art. 5 tej ustawy, które dopuszczają możliwość skrócenia okresu vacatio legis w uzasadnionych przypadkach oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Wyjątków tych nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 i art. 5

ustawy. Zdaniem Kolegium RIO brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Gminy Dzierzkowice, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzierzkowice prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.