

Uchwała Nr 26/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 stycznia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stężycza

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 i § 6 uchwały Nr XVII/129/2020 Rady Gminy Stężycza z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 z powodu naruszenia art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 7 stycznia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2021 r. podjęło uchwałę Nr 6/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zwolnienia z podatku od nieruchomości dla wskazanych grup przedsiębiorców ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19. W § 5 uchwały Rada postanowiła, że warunkiem uzyskania zwolnienia jest złożenie wniosku oraz przedstawienie przez przedsiębiorcę ubiegającego się o zwolnienie informacji dotyczących prowadzonej działalności gospodarczej oraz otrzymanej pomocy, zgodnie z formularzem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały. Z kolei w § 6 określono terminy złożenia wniosku wraz z informacją – nie później niż do 31 stycznia 2021 roku za rok 2020 oraz nie później niż do 31 maja 2021 roku za 2021 rok.

W ocenie Kolegium powyższe postanowienia uchwały nie znajdują podstawy w przepisie delegacyjnym. Zgodnie z art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020 oraz za

wybrane miesiące pierwszego półrocza 2021 r. zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Powołana regulacja nie daje zatem podstaw do wprowadzania przez organ stanowiący gminy w uchwale ustanawiającej zwolnienie warunku skorzystania z uprawnienia w postaci wymogu złożenia wniosku o udzielenie zwolnienia, w określonym terminie, tym bardziej że uchwała ta nie określa żadnego wzoru wniosku. Ustawową przesłanką możliwości skorzystania ze zwolnienia jest pogorszenie płynności finansowej z powodu skutków epidemii COVID-19, a wykazanie spełnienia tej przesłanki przez przedsiębiorcę powinno nastąpić poprzez dołączenie odpowiednich informacji do deklaracji/informacji podatkowej bądź ich korekty. Wprowadzenie dodatkowego wymogu złożenia w określonym terminie wniosku warunkującego uzyskanie prawa do zwolnienia, stanowi więc wykroczenie poza delegację w/w przepisu ustawy.

Rada Gminy Stężycza we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Stężycza prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stężycza,
2. Wójt Gminy Stężycza.