

**Uchwała Nr 207/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 2 czerwca 2020 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niemce

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/154/20 Rady Gminy Niemce z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, w części dotyczącej załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie zapisu: "Pouczenie: Art. 56 § 1 ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2020 r. poz. 19): Podatnik, który składając organowi podatkowemu, innemu uprawnionemu organowi lub płatnikowi deklarację lub oświadczenie, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, przez co naraża podatek na uszczuplenie, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie", z powodu naruszenia art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 ze zm.)

**U Z A S A D N I E N I E**

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 6 maja 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 19 maja 2020 r. podjęło uchwałę Nr 194/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zwolnienia z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19. W załączniku Nr 2 do uchwały "Oświadczenie" zamieszczona została treść "Pouczenie: Art. 56 § 1 ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2020 r. poz. 19): Podatnik, który składając organowi podatkowemu, innemu uprawnionemu organowi lub płatnikowi deklarację lub oświadczenie, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, przez co naraża podatek na uszczuplenie, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie".

W ocenie Kolegium RIO zapis taki nie znajduje uzasadnienia w delegacji ustawowej z art. 15p ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Brak jest zatem podstaw do regulowania oświadczeń o odpowiedzialności karno-skarbowej, w drodze uchwały, a tym samym przyjęte przez Radę postanowienie wykracza poza zakres delegacyjny cytowanego art. 15p ust. 1 ustawy. Zdaniem Kolegium warunkiem możliwości żądania przez gminę złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karno-skarbowej jest ustawowe umocowanie przewidujące taką możliwość. Takich postanowień nie ma natomiast w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

Z nadesłanych przez Gminę wyjaśnień wynika, że wprowadzając w załączniku do uchwały pouczenie o odpowiedzialności karno-skarbowej Rada Gminy kierowała się obowiązującymi przepisami prawa podatkowego oraz wyjaśnieniami Ministerstwa Finansów oraz UOKiK, zaś celem wprowadzenia kwestionowanych zapisów było ograniczenie nadużyć w korzystaniu ze zwolnień.

Rada Gminy Niemce wniosła o uwzględnienie przedłożonych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie i nie podjęła innych działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Kolegium RIO w Lublinie po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Rady podtrzymało swoje wcześniejsze stanowisko i orzekło nieważność wskazanej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Niemce prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.