

Uchwała Nr 67/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 kwietnia 2015 roku

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Lubartów.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr V/36/2015 Rady Gminy Lubartów z dnia 27 marca 2015 roku zmieniająca uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podjęta została z nieistotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 31 marca 2015 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami tej uchwały, Rada Gminy Lubartów dokonała zmian w wieloletniej prognozie finansowej, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały.

Z wyliczeń wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej gminy, wynika że w 2015 roku nie została spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem.

W 2015 roku relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia gminy do dochodów ogółem budżetu wynieść ma 9,93%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań – obliczony zgodnie z art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w oparciu o dane wynikające z wykonania roku 2012, wykonania roku 2013 i planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2014 roku – 8,84%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia ustalony na cały 2015 rok został więc przekroczony o 1,09%.

Kolegium uznało niezachowanie, w 2015 roku, relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – ustalonej w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2014 roku z wykonania budżetu gminy – za nieistotne naruszenie prawa z uwagi na fakt, że relacja ta (prawa strona wzoru z cytowanego przepisu) obliczona w oparciu o wykonanie roku 2012, wykonanie roku 2013 oraz uwzględniająca faktyczne wartości wykonania wynikające ze sprawozdań rocznych za cały 2014 rok wynosi 10,67%, co oznacza, że ustalony zapisami budżetowymi dopuszczalny wskaźnik obsługi zadłużenia gminy nie został przekroczony.

Przyjęty przez Kolegium sposób interpretacji (stosowania) wskazanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych oparty został na dwu przesłankach. Po pierwsze, uwzględnienie przy obliczeniu relacji wartości faktycznie wykonanych, w sytuacji gdy tymi danymi już dysponujemy, niewątpliwie lepiej, bardziej obiektywnie pokazuje faktyczny stan tych elementów gospodarki finansowej gminy, które bezpośrednio oddziałują na wielkość owego wskaźnika (relacji). Po drugie, jeżeli przeprowadzona w oparciu o powyższe zasady korekta tego wskaźnika jest korzystniejsza dla jednostki samorządu terytorialnego, zwiększa się wielkość, którą może ona przeznaczyć na obsługę zadłużenia, to nieuwzględnienie tego faktu byłoby przejawem przesadnego formalizmu, którego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie nigdy nie było reprezentantem.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Lubartów,
2. Wójt Gminy Lubartów.