

Uchwała Nr 843.87.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Hrubieszów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIII/315/2022 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Hrubieszów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków w zakresie załącznika nr 4 do regulaminu, tj. „Oświadczenie zgłaszającego instalację” z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 8 lipca 2022 r. uchwały Rady Gminy Hrubieszów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Hrubieszów określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Hrubieszów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków. Zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej, o których mowa powyżej, zostały zawarte w załączniku do uchwały o nazwie „Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Hrubieszów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków”.

W załączniku nr 4 do regulaminu, tj. „Oświadczenie zgłaszającego instalację”, Rada zobowiązała dotowanego do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń przewidzianej w art. 233 § 1 kodeksu karnego, że budynek mieszkalny do którego została przyłączona instalacja przydomowej oczyszczalni ścieków służy wyłącznie celom mieszkaniowym. Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że zarówno zapisy regulaminu, jak również inne przepisy badanej uchwały, nie zawierają odesłania do powyższego załącznika, co jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej (§ 29 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad

techniki prawodawczej”). Biorąc pod uwagę fakt, iż przedmiotowa uchwała została 7 lipca 2022 r. opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego (poz. 3507) w takiej samej wersji jaka została przedłożona do tut. Izby, tj. z uwzględnieniem wspomnianego zał. nr 4, Kolegium przyjęło, że kwestionowany załącznik stanowi integralną część ocenianej uchwały.

Odpowiedzialność karną regulują przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r., poz. 1138). Postanowienia art. 233 ust. 1 tej ustawy stanowią o podleganiu karze za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu zaznania mającego służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Mają one zastosowanie odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 kodeksu karnego), jednak tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewidują, zatem brak jest podstaw do regulowania odpowiedzialności karnej w drodze uchwał. Tym samym przyjęty przez Radę zapis zawarty w załączniku nr 4 do regulaminu wykracza poza zakres delegacyjny art. 403 ust. 5 powyższej ustawy, zgodnie z którym rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Hrubieszów może, w terminie do 1 sierpnia 2022 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 sierpnia 2022 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Hrubieszów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Hrubieszów,
2. Wójt Gminy Hrubieszów.