

Uchwała Nr 842.77.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 lipca 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ruda-Huta

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXII/186/2022 Rady Gminy Ruda-Huta z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej i określenia zasad ustalania poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa oraz zwolnień z tej opłaty, w części dotyczącej § 3 ust. 2, z powodu naruszenia art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.)

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 29 czerwca 2022 r. uchwały Rady Gminy Ruda-Huta, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła na terenie gminy Ruda-Huta opłatę targową oraz wprowadziła m.in. zwolnienie z tej opłaty. Na mocy § 3 ust. 2 uchwały, Rada postanowiła zwolnić z opłaty targowej "w okresie trwania imprez plenerowych na terenie gminy Ruda-Huta, sprzedaż rękodzieła ludowego i innej twórczości ludowej prowadzonej przez twórców ludowych".

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z art. 19 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Wskazany przepis stanowi, iż rada gminy w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Wprowadzone przez Radę Gminy Ruda-Huta zwolnienie wyraźnie odnosi się do określonej kategorii podatników będących twórcami ludowymi. Określenie w treści zwolnienia, oprócz przedmiotu, który temu zwolnieniu podlega, dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających zidentyfikować krąg jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo-podmiotowy. Takie działanie jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzanie wyłącznie zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3773/13, wyrok NSA z 5 października 2021 r., sygn. akt III FSK 2106/21).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ruda-Huta, w terminie do 18 lipca 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

19 lipca 2022 r. o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Ruda-Huta. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzl ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Ruda-Huta
2. Wójt Gminy Ruda-Huta