

**Uchwała Nr 839.63.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 10 maja 2022 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Siedliszczu

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/268/22 Rady Miejskiej w Siedliszczu z dnia 26 kwietnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na dofinansowanie kosztów montażu instalacji OZE do podgrzewania ciepłej wody użytkowej w budynkach mieszkalnych na terenie gminy Siedliszcze w części obejmującej § 9 ust. 1 - 4 „Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Siedliszcze na dofinansowanie kosztów montażu instalacji OZE do podgrzewania ciepłej wody użytkowej w budynkach mieszkalnych”, stanowiącego załącznik do uchwały, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 4 maja 2022 r. uchwały Rady Miejskiej w Siedliszczu, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą badanej uchwały Rada Miejska w Siedliszczu określiła zasady i tryb udzielania dotacji na dofinansowanie kosztów montażu instalacji OZE do podgrzewania ciepłej wody użytkowej w budynkach mieszkalnych na terenie gminy. Powyższe zasady zawarte zostały w „Regulaminie udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Miasta Siedliszcze na dofinansowanie kosztów montażu instalacji OZE do podgrzewania ciepłej wody użytkowej w budynkach mieszkalnych”, stanowiącym załącznik do uchwały.

W § 9 ust. 1 - 4 „Regulaminu ...” Rada Miejska zawarła postanowienia dotyczące kontroli wykorzystania dotacji oraz funkcjonowania urządzeń ustalając, że:

„1. Gmina Siedliszcze zastrzega sobie prawo do przeprowadzenia kontroli realizacji inwestycji przed jej rozpoczęciem oraz na każdym etapie jej wykonania jak również w okresie trwałości. Okres trwałości inwestycji wynosi 3 lata.”

2. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.
3. Beneficjentowi służy prawo złożenia wyjaśnień do protokołu w terminie 7 dni od daty podpisania protokołu. Wyjaśnienia składa się do Burmistrza Siedliszcza.
4. Kontrola powinna być przeprowadzona w sposób umożliwiający potwierdzenie prawidłowości wykorzystania środków dotacji celowej zgodnie z postanowieniami umowy.”

W ocenie Kolegium zapisy te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanego organowi stanowiącemu do stanowienia uchwał na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, gdyż w świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy - Prawo ochrony środowiska.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę na wskazanie w § 8 ust. 2 „Regulaminu ...” błędnego numeru załącznika określającego druk do rozliczenia dotacji. W treści „Regulaminu ...” wskazano, iż jest to załącznik nr 2, podczas gdy druk rozliczenia dotacji stanowi załącznik nr 1 do „Regulaminu ...”.

Zbędna jest również regulacja określona w pkt 4 „Oświadczeń” zawartych w załączniku nr 1 do „Regulaminu ...”, w zakresie wyrażenia zgody na przetwarzanie przez Urząd Miejski danych osobowych wnioskodawcy w celu udzielenia dotacji. Taka zgoda jest niezbędna w sytuacji, gdy obowiązujące przepisy nie przewidują uprawnienia do przetwarzania, a w tym przypadku takie prawo wynika chociażby z art. 6 ust. 1 pkt b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L Nr 119, str. 1). W oparciu o ten przepis przetwarzanie jest zgodne z prawem, gdy jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą przed zawarciem umowy. Wymóg wyrażenia zgody, który wiąże się też z możliwością niewyrażenia zgody czy też jej cofnięcia nie jest zatem konieczny w sytuacji przewidzianej uchwałą.

Końcowo już Kolegium RIO zwraca uwagę na zapisy § 4 pkt 5 uchwały, które mogą wskazywać na udzielanie pomocy de minimis bądź pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje taką pomoc, to zgodnie z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 743 z późn. zm.), projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu odpowiednio Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa celem zaopiniowania. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi .

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Siedliszczu może w terminie do 23 maja 2022 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

24 maja 2022 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Siedliszczu, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny).

Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Siedliszczu,
2. Burmistrz Siedliszcza.