

Uchwała Nr 833.31.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 lutego 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Firlej

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIX/196/2022 Rady Gminy Firlej z dnia 28 stycznia 2022 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej postanowień § 3 uchwały oraz załączników nr 2 i nr 3 do tej uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 2 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 lutego 2022 r. uchwały Rady Gminy Firlej, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy określiła „wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) wykaz osób tworzących gospodarstwo domowe określone w deklaracji (wzór określony w załączniku nr 2 do uchwały),

2) w przypadku gospodarstwa domowego, w skład którego wchodzi osoby zameldowane i niezamieszkujące nieruchomości wskazanej w deklaracji – oświadczenie o wykazie osób zameldowanych i niezamieszkujących na nieruchomości wskazanej w deklaracji (wzór określony w załączniku nr 3 do uchwały)”.

Zgodnie z wzorami tych dokumentów w załącznik nr 2 należy podać imię, nazwisko i PESEL osób tworzących gospodarstwo domowe, a w załączniku nr 3 imię, nazwisko, PESEL i przyczynę nieobecności na nieruchomości pomimo zameldowania. Stosownie do

objaśnień do tej pozycji w przypadku „zamieszkiwania poza granicami gminy Firlej – należy podać miejscowość”, a w przypadku „zamieszkiwania na terenie gminy Firlej pod innym adresem niż adres zamieszkiwania – należy podać adres zamieszkania”. Postanowienia te naruszają art. 6 n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że rada gminy w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji

Wykaz określony w załączniku nr 2 zobowiązujący właściciela nieruchomości do podania danych osobowych – imię, nazwisko, PESEL – mieszkańców nieruchomości wskazanych liczbowo w deklaracji nie jest dokumentem potwierdzającym dane zawarte w deklaracji tylko żądaniem informacji, których podania organ stanowiący nie może wymagać, co jednoznacznie wynika z art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określającego dane, których wymagać może, oznacza to że załącznik nr 2 nie jest dokumentem potwierdzającym dane zawarte w deklaracji, a więc ustalony został z przekroczeniem kompetencji rady gminy określonych w art. 6n ust.2 ustawy .

Informacje wymagane w „Oświadczeniu” stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały zobowiązujące składającego deklarację do podania miejsca zamieszkania osób zameldowanych na nieruchomości wskazanej w deklaracji, ale zamieszkujących pod innym adresem na terenie gminy, albo zamieszkujących poza terenem gminy Firlej, potwierdzają zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, a zatem nie służą potwierdzeniu danych podanych w deklaracji, wykraczają więc poza kompetencje rady gminy określone w art. 6n ust.2 ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Firlej może, w terminie do 21 lutego 2022 roku, złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

22 lutego 2022 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Firlej, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie

z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Rada Gminy Firlej,
Wójt Gminy Firlej.