

Uchwała Nr 832.23.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 stycznia 2022 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wiryki

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/193/21 Rady Gminy Wiryki z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej § 5 w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 12 stycznia 2022 r. uchwały Rady Gminy Wiryki, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wiryki dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawki tej opłaty (wyższe w porównaniu z poprzednio obowiązującą uchwałą w tej sprawie). W § 5 uchwały znalazł się zapis wskazujący na wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku.

Zapis powyższy skutkować będzie zatem wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą - od 1 stycznia 2022 r. - podczas gdy uchwała podjęta została w dniu 29 grudnia 2021 r. i niemożliwe jest zachowanie 14 - dniowego terminu jej wejścia w życie. Uchwała została opublikowana w Dz.Urz.Woj. Lubel. z dnia 30.12.2021 r., pod poz. 6279).

Zapis powyższy pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego

czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594; M. Paczocha, Ogłaszanie samorządowych aktów prawnych, "Finanse Komunalne" 2001, Nr 5).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku powyższej uchwały, co powoduje, że zapisy zawarte § 5 uchwały wskazujące na wejście w życie uchwały "(...) z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku" powodują wejście w życie aktu prawnego z wsteczną mocą obowiązującą, co jest w tym wypadku niedopuszczalne i narusza przywołane wyżej przepisy prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wiryki, w terminie do 7 lutego 2022 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy.

8 lutego 2022 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wiryki, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Wiryki
2. Wójt Gminy Wiryki