

Uchwała Nr 892.88.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 czerwca 2024 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej we Frampolu

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr II/10/24 Rady Miejskiej we Frampolu z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 r., z powodu naruszenia art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),
2. wskazuje się sposób usunięcia naruszenia prawa poprzez zmniejszenie planowanego deficytu lub wskazanie innych źródeł jego finansowania w terminie do 4 lipca 2024 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 13 czerwca 2024 r. uchwały Rady Miejskiej we Frampolu, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska badaną uchwałą ustaliła dochody budżetu gminy w wysokości 52.913.157,31 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 56.203.827,41 zł. Oznacza to, że deficyt budżetu gminy zaplanowany został w wysokości 3.290.670,10 zł. Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu rada wskazała przychody pochodzące z :

- 1) kredytów i pożyczek w kwocie 1.798.790,29 zł,
- 2) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.491.879,81 zł.

W budżecie (załącznik Nr 3 do badanej uchwały) zaplanowano przychody w łącznej wysokości 3.790.670,10 zł pochodzące z:

- 1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.431,27 zł,
 - 2) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.491.879,81 zł,
 - 3) zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 2.295.359,02 zł
- oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 500.000 zł.

Zmianą dokonaną badaną uchwałą wprowadzono m.in. przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 3.431,27 zł oraz zwiększono przychody z tytułu wolnych środków o 491.879,81 zł do kwoty 1.491.879,81 zł . W wyniku tej zmiany ujęto przychody z ww. tytułów w łącznej wysokości 1.495.311,08 zł.

Z analizy stanu aktywów i pasywów wynikających z przedłożonego przez gminę w dniu 30 kwietnia 2024 r. bilansu z wykonania budżetu za 2023 r. wynika, że w dyspozycji gminy są środki w wysokości 1.491.879,81 zł. Po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 2.295.359,02 zł, daje to łączną kwotę, która może zostać przeznaczona na pokrycie deficytu i zaplanowane w budżecie rozchody w wysokości 3.787.238,83 zł. Oznacza to, że wskazane w budżecie środki na pokrycie deficytu są nierealne, w tym znaczeniu, że rzeczywista wysokość jednego ze źródeł mających zapewnić pokrycie deficytu, a mianowicie wolnych środków, wynosi 1.488.448,54 zł, a nie jak zaplanowano 1.491.879,81 zł, co narusza art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Do zbilansowania budżetu brakuje bowiem kwoty 3.431,27 zł.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska we Frampolu, w terminie do 4 lipca 2024 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować uchwałę do przepisów prawa. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia zawiesza - stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres nie dłuższy niż 30 dni.

8 lipca 2024 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Miejskiej we Frampolu.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Piotr Prystupa

Otrzymują:

1. Rada Miejska we Frampolu
2. Burmistrz Frampola