

Uchwała Nr 883.44.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 lutego 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXIX/616/24 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa z powodu naruszenia art. 15 ust. 1 oraz art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 31 stycznia 2024 r. uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium 6 lutego 2024 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miejska określiła wysokość stawek opłaty targowej, zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa, określiła inkasenta, termin płatności dla inkasenta, wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadziła zwolnienie z opłaty targowej. W uchwale brakuje jednak postanowień dotyczących wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy. Od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa nie jest już opłatą obowiązkową, a z treści art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika jednoznacznie, że na terenie gminy opłatę targową pobiera się po uprzednim jej wprowadzeniu przez radę gminy. Rada zobowiązania jest do jednoznacznego wyrażenia swojej woli w tym zakresie. Wprowadzenie zatem opłaty targowej w sposób dorozumiany, poprzez określenie wysokości stawek opłaty i uregulowanie innych kwestii związanych z jej poborem, bez uprzedniego wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy, w sposób istotny narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Niezależnie od wskazanej zasadniczej wadliwości uchwały należy zaznaczyć, że Rada Miejska nie określiła również terminów płatności tej opłaty przez podmioty do tego zobowiązane, tym samym nie wypełniła zakresu delegacji wynikającej z art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Termin wskazany przez Radę Miejską w § 2 ust. 3 uchwały jest terminem płatności dla inkasenta, o którym mowa w art. 47 § 4a ustawy z dnia 29

sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.), a nie terminem płatności opłaty targowej przez podmioty dokonujące sprzedaży na targowisku.

Rada Miejska w Janowie Lubelskim we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Janowie Lubelskim prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Janowie Lubelskim
2. Burmistrz Janowa Lubelskiego