



PREZES REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

20-027 Lublin, ul. Karłowicza 4 IX p., tel. (081) 467 91 27

Lublin, 29 maja 2023 r.

RIO.V.070.25.2023

Pan Józef Steć
Przewodniczący Zarządu
Międzygminnego Związku Celowego
z siedzibą we Włodawie
sekretariat@mzcvlodawa.pl
(*drogą elektroniczną*)

Szanowny Panie Przewodniczący

W odpowiedzi na Pana wniosek złożony w dniu 27 kwietnia 2023 r. w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668; z 2023 r. poz. 803) o udzielenie wyjaśnienia w zakresie finansowania przedsięwzięcia inwestycyjnego w obszarze zaplecza technologicznego służącego do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, o którym mowa w art. 6r ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, poz. 2797, poz. 1549; z 2023 r. poz. 877) tutejsza Izba wyjaśnia.

Podstawą gospodarki finansowej związku międzygminnego jest jego budżet, a gospodarka finansowa związku jest prowadzona zgodnie z przepisami dotyczącymi gospodarki finansowej gmin. W zakresie gospodarki finansowej związków międzygminnych zastosowanie znajdują takie same przepisy, jakim podlegają gminy, tj. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022, nr 1634, poz. 1692, poz. 1747, poz. 1079, poz. 1768, poz. 1725, poz. 1964, poz. 2414; z 2023 r. poz. 412, poz. 658, poz. 803) oraz ustawa o rachunkowości (Dz. U. 2023, poz. 120, poz. 295). Związki międzygminne jako jednostki sektora finansów publicznych zobowiązane są do racjonalnego gospodarowania środkami pieniężnymi, co w szczególności wyraża się w przestrzeganiu art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych stanowiącego, że wydatkowanie środków publicznych odbywa się w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów związanego z optymalnym doбором metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Odnosząc się do zawartego we wniosku stanu faktycznego (realizacja inwestycji polegającej na budowie infrastruktury techniczno-budowlanej dla linii technologicznej do

produkcji paliwa powstałego z przetwarzania odpadów) oraz wskazanych form sfinansowania przez Związek wkładu własnego inwestycji ze środków pochodzących z nadwyżki budżetowej lub kredytu wskazuję, że w ocenie tutejszej Izby obie te formy finansowania są dopuszczalne. Cel wskazany we wniosku mieści się w kosztach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Finansowanie części kosztów jego realizacji kredytem jest więc możliwe zarówno przez gminy jak i związek komunalny. Środki pozyskiwane z opłat za gospodarowanie systemem od mieszkańców gmin wchodzących w skład Związku stanowiłyby w tej sytuacji formę pośrednią finansowania inwestycji, polegającą na spłacie zaciągniętego zobowiązania, która docelowo wiązałaby się z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu. Związek ma bowiem możliwość uwzględnienia w kalkulacji kosztów systemu gospodarowania odpadami – poza bieżącymi wydatkami - również kosztów zaciągniętego kredytu na wydatki inwestycyjne. Gdy źródła finansowania związku międzygminnego okażą się niewystarczające, dopuszczalne jest wykorzystanie przez związek finansowania zwrotnego (kredytu), mając przy tym jednocześnie na uwadze brzmienie art. 244 ustawy o finansach publicznych określającego zasady obliczania wysokości przypadających do spłaty w danym roku budżetowym kwot zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, które są doliczane do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 245 tej ustawy nakładający na zarząd związku określone obowiązki informacyjne.

Końcowo tutejsza Izba zwraca uwagę, że poza dochodami z opłat, Związek uzyskuje środki ze składek członkowskich i może ewentualnie podnieść ich wysokość z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętego kredytu.

Jednocześnie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie, prowadząc działalność informacyjną, instruktażową i szkoleniową przedstawia wyłącznie swoje stanowisko i nie jest upoważniona do wydawania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach ani do dokonywania wiążącej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Prezes RIO w Lublinie
Jacek Grządka