

**Uchwała Nr 866.65.2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 20 czerwca 2023 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały nr LX/624/2023 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 26 maja 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr V/21/2015 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości, jako niezgodnej z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP.

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 01 czerwca 2023 r. uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium 06 czerwca 2023 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta dokonała zmiany uchwały Nr V/21/2015 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ten sposób, że jej § 9 otrzymał następujące brzmienie: „§ 9. Uchwała, zgodnie z czasem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z dnia 24 grudnia 2013 roku), wygasa z dniem 30 czerwca 2024 roku.”.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Tomaszów Lubelski do takiego działania nie była jednak uprawniona. Należy bowiem zauważyć, że uchwała zmieniająca odnosi się do uchwały, która w dniu jej zmieniania już nie obowiązywała. Z § 9 uchwały V/21/2015 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości, wyraźnie bowiem wynika, że wygasła ona z dniem 30 czerwca 2021 roku.

Należy wskazać, że istotą uchwały zmieniającej jest modyfikacja treści normatywnej aktu nowelizowanego. To oznacza, że uchwała taka nie ma samodzielnego bytu prawnego. Byt prawny aktu prawnego, którego przedmiotem jest wprowadzenie zmian do innego aktu prawnego, zależy bowiem od istnienia w systemie prawnym aktu nowelizowanego (por. -w odniesieniu do ustaw nowelizujących - S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej,

Warszawa 2004, s. 190). Jeżeli więc akt nowelizowany z jakiegokolwiek przyczyny pozbawiony jest mocy obowiązującej, to również i akt nowelizujący nie ma wtedy racji bytu. W takiej sytuacji bezprzedmiotowa i niedopuszczalna zarazem będzie jakakolwiek próba ingerencji prawodawczej w zakresie takiego aktu - albowiem akt ten formalnie nie istnieje w obrocie prawnym.

Zgodnie z art. 7 konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Niedopuszczalnym zaś w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. Warunkiem bowiem dopuszczalności działań prawodawczych wobec aktu, prowadzących do jego zmiany czy uchylecia, jest przede wszystkim fakt jego istnienia. Działanie takie stoi również w sprzeczności z wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz wywodzonymi z niej zasadami zaufania do organów państwa i stanowionego przez nie prawa oraz pewności prawa.

Rada Miasta Tomaszów Lubelski we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Miasta Tomaszów Lubelski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

*Jacek Grządka*

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski