

**Uchwała Nr 861.37.2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 6 kwietnia 2023 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Stary Zamość

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały nr XXXIX/295/23 Rady Gminy Stary Zamość z dnia 27 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/132/2013 Rady Gminy Stary Zamość z dnia 18 marca 2013 roku w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, określenia inkasentów, wprowadzenia i określenia wynagrodzenia dla inkasentów, określenia terminu płatności dla inkasentów, z powodu naruszenia art. 2 i art. 7 Konstytucji.

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 860.33.2023 z dnia 28 marca 2023 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy dokonała zmiany uchwały Nr XXV/132/2013 z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, określenia inkasentów, wprowadzenia i określenia wynagrodzenia dla inkasentów, określenia terminu płatności dla inkasentów w zakresie § 2.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Stary Zamość nie była uprawniona do dokonywania zmian w uchwale Nr XXV/132/2013. Należy bowiem zauważyć, że uchwała ta, w dniu podejmowania uchwały zmieniającej, już nie obowiązywała. Została ona uchylona przepisem § 5 uchwały Nr XIV/98/16 z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych w drodze inkasa, określenia inkasentów, wprowadzenia i określenia wynagrodzenia dla inkasentów, określenia terminu płatności dla inkasentów (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2016 r., poz. 2817).

Należy wskazać, że istotą uchwały zmieniającej jest modyfikacja treści normatywnej aktu nowelizowanego. To oznacza, że uchwała taka nie ma samodzielnego bytu prawnego. Byt prawny aktu prawnego, którego przedmiotem jest wprowadzenie zmian do innego aktu prawnego, zależy bowiem od istnienia w systemie prawnym aktu nowelizowanego (por. - w odniesieniu do ustaw

nowelizujących - S. Wronkowska, M.Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2004, s. 190). Jeżeli więc akt nowelizowany z jakiegokolwiek przyczyny pozbawiony jest mocy obowiązującej, to również i akt nowelizujący nie ma wtedy racji bytu. W takiej sytuacji bezprzedmiotowa i niedopuszczalna zarazem będzie jakakolwiek próba ingerencji prawodawczej w zakresie takiego aktu - albowiem akt ten nie istnieje w obrocie prawnym.

Zgodnie z art.7 konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Niedopuszczalnym zaś w świetle prawa jest podejmowanie działań zmieniających wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. Warunkiem bowiem dopuszczalności działań prawodawczych wobec aktu, prowadzących do jego zmiany czy uchylecia, jest przede wszystkim fakt jego istnienia. Działanie takie stoi również w sprzeczności z wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz wywodzonymi z niej zasadami zaufania do organów państwa i stanowionego przez nie prawa oraz pewności prawa.

Rada Gminy, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Stary Zamość prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

*Jacek Grządka*

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Stary Zamość,
2. Wójt Gminy Stary Zamość.