

Uchwała Nr 872.84.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 września 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dołhobyczów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność załącznika nr 4 do Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Dołhobyczów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków o nazwie: „Oświadczenie zgłaszające instalację ” będącego załącznikiem do uchwały nr XXXIII/292/2023 Rady Gminy Dołhobyczów z dnia 18 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji realizowanych na terenie Gminy Dołhobyczów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków z powodu naruszenia art. 403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U.z2022 r., poz. 2556 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 871.82.2023 z dnia 12 września 2023 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Dołhobyczów określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Dołhobyczów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków. Zasady udzielania i rozliczania dotacji celowej, o których mowa powyżej, zostały zawarte w załączniku do uchwały o nazwie „Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska realizowanych na terenie Gminy Dołhobyczów polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków”.

W załączniku nr 4 do Regulaminu, określonym jako „Oświadczenie zgłaszające instalację”, Rada zobowiązała dotowanego do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń przewidzianej w art. 233 § 1 kodeksu karnego, że budynek mieszkalny do którego została przyłączona instalacja przydomowej oczyszczalni ścieków służy wyłącznie celom mieszkaniowym. Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że zarówno zapisy

Regulaminu, jak również inne przepisy badanej uchwały, nie zawierają wprost odesłania do powyższego załącznika, co jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej (§ 29 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”). Biorąc jednak pod uwagę fakt, iż przedmiotowa uchwała została 1 września 2023 r. opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego (poz. 5256) w takiej samej wersji jaka została przedłożona do tut. Izby, tj. z uwzględnieniem wspomnianego zał. nr 4, Kolegium przyjęło, że kwestionowany załącznik stanowi integralną część ocenianej uchwały.

Odnosząc się zatem do regulacji zawartej w tym załączniku należy wskazać, że odpowiedzialność karną regulują przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r., poz. 1138 z późn. zm.). Postanowienia art. 233 ust. 1 tej ustawy stanowią o podleganiu karze za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu zeznania mającego służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Mają one zastosowanie odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 kodeksu karnego), jednak tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska takiej możliwości nie przewidują, zatem brak jest podstaw do regulowania odpowiedzialności karnej w drodze uchwały. Tym samym przyjęty przez Radę zapis wykracza poza zakres delegacyjny art. 403 ust. 5 powyższej ustawy, zgodnie z którym rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Rada Gminy Dołhobyczów, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Gminy Dołhobyczów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dołhobyczów
2. Wójt Gminy Dołhobyczów