

Uchwała Nr 866.64.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 czerwca 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Turobin

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXIV/375/2023 Rady Gminy Turobin z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Turobin na dofinansowanie zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii w zakresie:

- 1) użytych, w § 3 ust. 1 pkt 5 Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Turobin na dofinansowanie zakupu i montażu kolektorów słonecznych, stanowiącego załącznik do uchwały, wyrazów: „której wzór określono w zał. nr 2”,
- 2) wzoru umowy, stanowiącego załącznik nr 2 do Regulaminu udzielania dotacji celowej ... oraz
- 3) zawartego w § 14 lit. f "Regulaminu udzielania dotacji celowej ..." oraz w pkt 5 załącznika nr 3 do tego Regulaminu, zapisu zobowiązującego beneficjenta do dołączenia do wniosku o wypłatę dotacji: „oświadczenia wykonawcy o wykonaniu instalacji OZE zgodnie ze sztuką budowlaną i obowiązującymi przepisami prawa”,

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 2 czerwca 2023 r. uchwały Rady Gminy Turobin, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 6 czerwca 2023 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

W § 3 ust. 1 pkt 5 "Regulaminu udzielania dotacji celowej ...", Rada wskazała, że wnioskodawca podpisze umowę z Gminą, "której wzór określono w zał. nr 2", określając w tym załączniku wzór tej umowy. W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z postanowień tego przepisu wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej

rozliczenia. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania w uchwale kwestii związanych z umową, tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie z budżetu dotacji celowej czy też określania jej wzoru. Zawieranie umów zaliczyć należy do etapu wykonywania uchwały, który należy do kompetencji organu wykonawczego, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Poza przytoczony wyżej zakres delegacji z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wykracza również zawarty w § 14 lit. f "Regulaminu udzielania dotacji celowej ..." oraz w pkt 5 załącznika nr 3 do Regulaminu zapis zobowiązujący beneficjenta do dołączenia do wniosku o wypłatę dotacji "oświadczenia wykonawcy o wykonaniu instalacji OZE zgodnie ze sztuką budowlaną i obowiązującymi przepisami prawa". W ocenie Kolegium RIO w Lublinie żądanie oświadczenia odnoszącego się w istocie do procesu budowlanego nie jest elementem zasad udzielania dotacji, do określenia których uprawniony jest organ stanowiący.

Rada Gminy Turobin, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Turobin prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Turobin
2. Wójt Gminy Turobin