

Uchwała Nr 877.103.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Susiec

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXIII/304/2023 Rady Gminy Susiec z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie kosztów wykonania podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej w związku z realizacją inwestycji pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Paary”, w części dotyczącej załącznika nr 2 do Regulaminu określającego wzór umowy o udzielenie dofinansowania z powodu sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 21 listopada 2023 r. uchwały Rady Gminy Susiec, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Susiec ustaliła Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Susiec na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji na terenie objętym inwestycją pn. "Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Paary " W § 4 ust. 2 tego Regulaminu Rada stwierdziła, że z dotowanym zostanie podpisana umowa o udzielenie dofinansowania, która będzie określała wzajemne obowiązki i zobowiązania. Jednocześnie w załączniku nr 2 do Regulaminu określono wzór tej umowy.

W ocenie Kolegium RIO regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu delegacji określonej w art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust.4 obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przytoczonej delegacji nie daje podstaw prawnych do regulowania w uchwale kwestii związanych z umową tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie dotacji, a w szczególności nie dają podstaw do określania jej wzoru. Zawieranie umów stanowi etap wykonywania uchwały, który zgodnie z przepisami art. 30 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym należy do kompetencji organu wykonawczego.

Dodatkowo należy wskazać, iż analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że zarówno zapisy Regulaminu, jak również inne przepisy badanej uchwały, nie zawierają odesłania do kwestionowanego załącznika Nr 2 "Umowa o udzielenie dofinansowania" jak również do załącznika Nr 3 "Protokół rozliczenia dotacji celowej na dofinansowanie kosztów przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej", co jest niezgodne z zasadami techniki prawodawczej (§ 29 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”). Biorąc pod uwagę fakt, iż przedmiotowa uchwała w takiej wersji została przedłożona do tut. Izby, tj. z uwzględnieniem wspomnianych zał. nr 2 i 3, Kolegium przyjęło, że załączniki te stanowią integralną część ocenianej uchwały i objęło je kontrolą nadzorczą.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę na budzące wątpliwość zapisy § 3 Regulaminu "Kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania". W ust. 3 tego przepisu zawarto regulację, iż "Wysokość dotacji może wynieść maksymalnie 100% wartości do podłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej", a jednocześnie w ust. 4 wskazano, że "dotacja przyznawana jest w formie pokrycia części kosztów związanych z budową podłączeń nieruchomości mieszkalnej do sieci kanalizacyjnej", co w zasadzie wyklucza udzielenie dotacji w wysokości 100% wartości zadania. Akty prawa miejscowego winny być sformułowane w sposób jednoznaczny, nie budzący wątpliwości interpretacyjnych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Susiec, w terminie do 18 grudnia 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

19 grudnia 2023 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Susiec.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Susiec
2. Wójt Gminy Susiec