

Uchwała Nr 877.102.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ułęż

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr LVIII/321/23 Rady Gminy Ułęż z dnia 14 listopada 2023 r. zmieniającej uchwałę nr XIV/78/19 Rady Gminy Ułęż w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Ułęż z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 70).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 20 listopada 2023 r. uchwały Rady Gminy Ułęż, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy wprowadziła zmianę do obowiązującej uchwały nr XIV/78/19 Rady Gminy Ułęż z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie gminy Ułęż, polegającą na dodaniu w § 1 tej uchwały pkt 5 o treści: "budynki lub ich części oraz grunty zajęte na potrzeby działalności statutowej prowadzonej przez Koła Gospodyń Wiejskich, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej".

W ocenie Kolegium RIO działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przepis ten wyraźnie wskazuje, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w tej ustawie. Zwolnienie przedmiotowe powinno określać wyłącznie przedmioty podlegające zwolnieniu, nie może natomiast wskazywać - również pośrednio - podmiotów, które z takiego zwolnienia miałyby skorzystać. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1179) koło gospodyń wiejskich jest dobrowolną, niezależną od administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego, samorządną społeczną organizacją mieszkańców wsi, a na mocy art. 6 ust. 2 tej ustawy z chwilą wpisu do właściwego rejestru uzyskuje osobowość prawną. Wprowadzone przez

Radę Gminy Ułęż zwolnienie wyraźnie odnosi się do określonej kategorii podmiotów władających nieruchomościami, którymi są Koła Gospodyń Wiejskich. Takie działanie jest zatem wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego, który zezwala radzie na wprowadzenie wyłącznie zwolnień przedmiotowych. Stanowisko takie jest ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 5 października 2021 r., sygn. akt III FSK 2106/21, wyrok NSA z 7 kwietnia 2021 r., sygn. akt III FSK 3334/21, wyrok NSA z 4 grudnia 2019 r., sygn. akt II FSK 124/18, wyrok NSA z 6 maja 2018 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2018 r., sygn. akt. II FSK 3773/13).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ułęż, w terminie do 18 grudnia 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

19 grudnia 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie - w sali posiedzeń - odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Ułęż.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ułęż
2. Wójt Gminy Ułęż