

Uchwała Nr 866.67.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 czerwca 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zamość

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr LV/525/23 Rady Gminy Zamość z dnia 31 maja 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XLVI /420/22 Rady Gminy Zamość z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Zamość na dofinansowanie poniesionych kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie budowy przyłączy kanalizacyjnych oraz wodociągowych na terenie Gminy Zamość, w części dotyczącej:

- § 1 pkt 3 uchwały w zakresie wyrazów "Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub",
- § 1 pkt 4 uchwały w zakresie wyrazów "Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub",
- § 1 pkt 5 uchwały w zakresie wyrazów "Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub",
- § 1 pkt 6 uchwały w zakresie wyrazów "Gminnego Zakładu Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub",

z powodu naruszenia art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 06 czerwca 2023 r. uchwały Rady Gminy Zamość, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Zamość dokonała zmian w uchwale w sprawie ustalenia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Zamość na dofinansowanie poniesionych kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie budowy przyłączy kanalizacyjnych oraz wodociągowych na terenie Gminy Zamość.

W wyniku nowelizacji nadano nowe brzmienie:

- a) § 4 ust. 9 pkt b uchwały w sprawie ustalenia Regulaminu (...) o następującej treści: "warunki techniczne przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej wydane przez Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub właściwy podmiot zarządzający siecią wodociągową lub kanalizacyjną położoną na terenie gminy graniczącej z gminą Zamość".
- b) § 7 ust. 2 pkt a uchwały w sprawie ustalenia Regulaminu (...) o następującej treści: "protokół odbioru technicznego wykonanego przyłącza do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej wydane przez Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub właściwy podmiot zarządzający siecią wodociągową lub kanalizacyjną położoną na terenie gminy graniczącej z gminą Zamość".
- c) dla pkt VIII tiret drugi załącznika Nr 1 do Regulaminu (...) o następującej treści: "warunki przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej wydane przez Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub właściwy podmiot zarządzający siecią wodociągową lub kanalizacyjną położoną na terenie gminy graniczącej z gminą Zamość".
- d) dla tiret drugi załącznika Nr 2 do Regulaminu (...) o następującej treści: "protokół bezusterkowego odbioru końcowego wybudowanego przyłącza sporządzony przez wykonawcę z udziałem dotowanego oraz przedstawiciela Gminnego Zakładu Obsługi Komunalnej Gminy Zamość lub właściwy podmiot zarządzający siecią wodociągową bądź kanalizacyjną położoną na terenie gminy graniczącej z Gminą Zamość".

Stosownie do przepisów art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia, na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego jeżeli znane są one organowi z urzędu lub możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie m.in. posiadanej przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych. Mając na uwadze, że Gminny Zakład Obsługi Komunalnej Gminy Zamość jest jednostką budżetową Gminy Zamość, wymóg złożenia przez wnioskodawcę ww. dokumentów narusza powołany wyżej przepis.

Kolegium postanowiło dodatkowo zwrócić uwagę, że badaną uchwałą wprowadzono zmiany w uchwale, która zawierała warunki udzielania dofinansowania kosztów zadania inwestycyjnego z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie budowy przyłączy kanalizacyjnych oraz wodociągowych do istniejącej lub będącej w trakcie realizacji sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej przedsiębiorcom, w ramach pomocy de minimis. Należy wskazać, że zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 70), jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje udzielanie pomocy de minimis, to projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Obowiązek ten dotyczy również uchwał zmieniających. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zamość, w terminie do 29 czerwca 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź

dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

30 czerwca 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Zamość. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zamość
2. Wójt Gminy Zamość