

**Uchwała Nr 865.62.2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 6 czerwca 2023 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Turobin

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIV/375/2023 Rady Gminy Turobin z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Turobin na dofinansowanie zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii, w zakresie:

1) wyrazów "której wzór określono w zał. nr 2" zawartych w § 3 ust. 1 pkt 5 "Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Turobin na dofinansowanie zakupu i montażu kolektorów słonecznych", stanowiącego załącznik do uchwały oraz załącznika nr 2 do Regulaminu, określającego wzór umowy,

2) § 14 lit. f "Regulaminu udzielania dotacji celowej ..." oraz pkt 5 załącznika nr 3 do Regulaminu,

z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 2 czerwca 2023 r. uchwały Rady Gminy Turobin, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy ustaliła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie zakupu wraz z montażem odnawialnych źródeł energii w postaci kolektorów słonecznych przeznaczonych do ogrzewania ciepłej wody użytkowej na terenie nieruchomości położonych na terenie gminy Turobin, które zostały sformułowane w załączniku do uchwały "Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Turobin na dofinansowanie zakupu i montażu kolektorów słonecznych".

W § 3 ust. 1 pkt 5 "Regulaminu udzielania dotacji celowej ...", Rada wskazała, że wnioskodawca podpisze umowę z Gminą, "której wzór określono w zał. nr 2", określając w tym załączniku wzór tej umowy. W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu

delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z postanowień tego przepisu wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania w uchwale kwestii związanych z umową, tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie z budżetu dotacji celowej czy też określania jej wzoru. Zawieranie umów zaliczyć należy do etapu wykonywania uchwały, który, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, należy do kompetencji organu wykonawczego.

Poza przytoczony wyżej zakres delegacji z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wykracza również zawarty w § 14 lit. f "Regulaminu udzielania dotacji celowej ..." oraz w pkt 5 załącznika nr 3 do Regulaminu zapis zobowiązujący beneficjenta do dołączenia do wniosku o wypłatę dotacji "oświadczenia wykonawcy o wykonaniu instalacji OZE zgodnie ze sztuką budowlaną i obowiązującymi przepisami prawa". W ocenie Kolegium RIO w Lublinie żądanie oświadczenia odnoszącego się w istocie do procesu budowlanego nie jest elementem zasad udzielania dotacji, do określenia których uprawniony jest organ stanowiący.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na niespójne zapisy występujące w postanowieniach "Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Turobin na dofinansowanie zakupu i montażu kolektorów słonecznych", tj.:

- w § 1 ust. 3 Regulaminu Rada Gminy określiła, że "dotację może otrzymać osoba fizyczna będąca właścicielem, współwłaścicielem budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego. W przypadku współwłasności inwestycja może być wykonana tylko za zgodą wszystkich właścicieli budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego", co znajduje odzwierciedlenie we wzorze "Wniosku o przyznanie dofinansowania do zakupu i montażu kolektorów słonecznych", stanowiącym załącznik nr 1 do Regulaminu, w którym również przewidziano, że budynek mieszkalny może stanowić własność lub współwłasność;

- w § 3 ust. 1 pkt 1 Regulaminu Rada postanowiła jednak, że uprawnionym do otrzymania dotacji jest wyłącznie wnioskodawca, który "posiada tytuł prawny do nieruchomości (...)", definiując w § 2 pkt 6 Regulaminu, że ilekroć w Regulaminie jest mowa o "tytule prawnym do nieruchomości - rozumie się przez to prawo własności, prawo użytkowania wieczystego, użytkowanie, dzierżawa, najem". W § 7 pkt 2 Rada wskazała, że warunkiem ubiegania się o udzielenie dotacji jest złożenie w Urzędzie Gminy Turobin dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do dysponowania budynkiem lub lokalem. W przypadku gdy wnioskodawca nie jest jedynym właścicielem budynku, zobowiązany jest do przedłożenia pisemnej zgody wszystkich współwłaścicieli wraz ze zgodą wypłaty całości dotacji na rzecz wnioskodawcy. W przypadku gdy wnioskodawca nie jest właścicielem nieruchomości/lokalu, a z treści dokumentu potwierdzającego jego prawo do dysponowania nieruchomością/lokałem (np. umowa najmu) nie wynika możliwość przeprowadzenia przez niego prac będących przedmiotem niniejszego dofinansowania wymagana jest zgoda właściciela nieruchomości/lokalu i/lub współwłaścicieli (w odniesieniu do współwłasności) na wykonanie ww prac (w imieniu właściciela/współwłaścicieli budynku może działać administrator/zarządca, jeżeli wynika to z zakresu jego umocowania).

Powyższe postanowienia mogą być różnie rozumiane, a przecież badana uchwała jest aktem prawa powszechnie obowiązującym na obszarze jednostki samorządu terytorialnego i jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby adresat jej przepisów wiedział kto i na jakich warunkach może ubiegać się o dotację z budżetu gminy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Turobin, w terminie do 19 czerwca 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

20 czerwca 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Turobin. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

*Jacek Grządka*

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Turobin
2. Wójt Gminy Turobin

