

Uchwała Nr 856.7.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Trzebieszów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr LVII/329/2022 Rady Gminy Trzebieszów z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023, w części dotyczącej § 2 pkt 3 uchwały, załącznika Nr 2 "Wydatki budżetu na 2023 rok", część porozumienia z jst, dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60014 Drogi publiczne powiatowe oraz załącznika Nr 4 "Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2023 r." część Jednostki sektora finansów publicznych, poz. 3 Samorząd powiatu Łukowskiego w zakresie wydatków w kwocie 10.000 zł, zaplanowanych ze środków pochodzących z części wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.).
- 2) wskazuje się termin do 17 lutego 2023 r. na usunięcie nieprawidłowości poprzez zmianę uchwały budżetowej polegającej na zwiększeniu planu wydatków o kwotę co najmniej 10.000 zł we właściwych merytorycznie podziałkach klasyfikacji budżetowej, w których będą realizowane zadania związane z finansowaniem ochrony środowiska.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 9 stycznia 2023 r. uchwały Rady Gminy Trzebieszów, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Trzebieszów uchwaliła budżet gminy na rok 2023 określając w treści § 1 pkt 3 uchwały dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 12.000 zł oraz w § 2 pkt 3 wydatki na ochronę środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 2.000 zł. Wielkości te zostały zaplanowane w dochodach w dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdz. 90019 Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska § 0690 Wpływy z różnych opłat i odpowiednio w tym dziale i rozdziale w planie wydatków. Z załączonego do uchwały uzasadnienia wynika, że na sesji budżetowej zostały

wprowadzone poprawki do projektu budżetu, polegające m.in. na przeniesieniu wydatków w kwocie 30.000 zł (z dz. 010, rozdz. 01044) zaplanowanych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, w tym ze środków w wysokości 10.000 zł pochodzących z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska - na zwiększenie dotacji celowej powiatowi łukowskiemu na zadanie inwestycyjne dotyczące przebudowy dróg powiatowych (nr 1312L od KM 5+256 do KM 9+895 odcinek Celiny - Krynka i nr 1314L od KM 5+529 do KM 12+351 odcinek granica powiatu - Celiny), ujętej w załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu na 2023 r." część porozumień z jst, dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60014 Drogi publiczne powiatowe oraz w załączniku Nr 4 "Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w 2023 r." część Jednostki sektora finansów publicznych, poz. 3 Samorząd powiatu Łukowskiego. W ocenie Kolegium naruszony został art. 403 ust. 2 ustawy z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.), z którego wynika, że do zadań gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym ustawą w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, które pobierane w oparciu o przepisy tej ustawy stanowią dochody budżetów gmin. W wyniku dokonanych zmian kwota wydatków wskazana w § 2 pkt 3 uchwały na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska w wysokości 2.000 zł pozostaje niższa niż kwota wpływów z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska określona w § 1 pkt 3 uchwały oraz załączniku dochodowym w wysokości 12.000 zł.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trzebieszów, w terminie do 17 lutego 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza - stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzebieszów w części, o której mowa w sentencji, zostanie ustalony odrębnie, o czym gmina zostanie poinformowana.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzebieszów
2. Wójt Gminy Trzebieszów