

**Uchwała Nr 831.14.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 12 stycznia 2022 r.**

w sprawie stwierdzenia wydania uchwały Zarządu Powiatu w Krasnymstawie w części z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego(t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr CLXX/671/2021 Zarządu Powiatu w Krasnymstawie z dnia 6 grudnia 2021 r. w sprawie zmian planu dochodów i wydatków budżetu powiatu na 2021 r. została wydana w części z naruszeniem art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.),
- 2) nie stwierdza się nieważności uchwały, o której mowa w punkcie 1 z uwagi na nieodwracalność jej skutków prawnych z powodu zakończeniu roku budżetowego;

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 20 grudnia 2021 r. uchwały Zarządu Powiatu w Krasnymstawie, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona wydana w części z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Zarząd Powiatu w Krasnymstawie dokonał zmian w budżecie polegających m.in. na zwiększeniu o kwotę 30.000 zł planu dochodów w dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80102 „Szkoły podstawowe specjalne” § 2180 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” (załącznik Nr 1 do zarządzenia). Dochody te zostały przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80102 „Szkoły podstawowe specjalne” § 4240 „Zakupy środków dydaktycznych i książek”. Pozostałe regulacje badanej uchwały polegały na zmianach planu wydatków w ramach działu (załącznik Nr 2 do zarządzenia), dokonanych na podstawie upoważnienia udzielonego Zarządowi Powiatu postanowieniami § 13 ust. 1 uchwały Nr XXV/178/2020 Rady Powiatu w Krasnymstawie z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2021.

Zgodnie z przepisami art. 257 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium stwierdziło, iż w/w zmiany w budżecie Powiatu w Krasnymstawie na rok 2021, polegające na zwiększeniu planu dochodów i wydatków w dz. 801 rozdz. 80102 „Szkoły podstawowe specjalne” dokonane zostały przez Zarząd Powiatu w Krasnymstawie z przekroczeniem zakresu upoważnienia określonego w art. 257 ustawy o finansach publicznych, bowiem związane były z uzyskaniem środków a nie dotacji, pochodzących od innych jednostek sektora finansów publicznych. Mimo istotnego naruszenia wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanej uchwały, gdyż budżet na 2021 rok – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego. Z tych względów orzeczono jedynie o wydaniu przez Zarząd Powiatu w Krasnymstawie uchwały z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 i art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Zarządowi Powiatu w Krasnymstawie prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Zarząd Powiatu w Krasnymstawie,
2. Rada Powiatu w Krasnymstawie.