

Uchwała Nr 833.34.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 lutego 2022 r.

w sprawie stwierdzenia wydania zarządzenia Wójta Gminy Mełgiew w części z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że zarządzenie Nr 148.2021 Wójta Gminy Mełgiew z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy na rok 2021 zostało wydane w części z naruszeniem art. 257 pkt 1 i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)
- 2) nie stwierdza się nieważności zarządzenia, o którym mowa w punkcie 1, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tego zarządzenia z powodu zakończenia roku budżetowego.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonego dnia 10 stycznia 2022 r. zarządzenia Wójta Gminy Mełgiew, o którym mowa w sentencji uchwały, stwierdziło, że zostało ono wydane w części z naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmian w budżecie polegających m.in. na zwiększeniu o kwotę 2.000,00 zł planu dochodów w dz. 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdz. 85322 „Fundusz Pracy”, § 2690 „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” (załącznik Nr 1 do zarządzenia). Zastosowana klasyfikacja była w tym przypadku błędna, ponieważ otrzymane środki miały być przeznaczone na program „Asystent Rodziny” ,co oznacza ,że powinny być ujęte w dziale 855 „Rodzina” w rozdziale 85504 „ Wspieranie rodziny „ Dochody te zostały przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dz. 855 „Rodzina”, rozdz. 85504

„Wspieranie rodziny”, „Wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (załącznik Nr 2 do zarządzenia). Tym samym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmniejszenia wydatków w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” o kwotę 1000 zł zwiększając o tę samą kwotę tj. 1000 zł wydatki w dziale 752 „Obrona narodowa”, w rozdziale 75212 „Pozostałe wydatki obronne”. W konsekwencji tych zmian dokonano przeniesienia wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przepisami art. 257 ustawy o finansach publicznych, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium stwierdziło, iż w/w zmiany w budżecie gminy Mełgiew na rok 2021, dokonane zostały przez Wójta Gminy Mełgiew z przekroczeniem zakresu upoważnienia określonego w art. 257 pkt 1 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, bowiem związane były z uzyskaniem środków a nie dotacji, pochodzących od innych jednostek sektora finansów publicznych (środki z Funduszu Pracy) oraz spowodowały przeniesienia kwot wydatków między działami klasyfikacji budżetowej. Prawo planowania dochodów pochodzących ze środków sklasyfikowanych w § 2690 „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” i przeznaczenia ich na wydatki, a także dokonanie przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej przysługuje wyłącznie radzie gminy.

Mimo istotnego naruszenia wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanego zarządzenia, gdyż budżet na 2021 rok – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wygasł i zakończył swój byt prawny więc nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego. Z tych względów orzeczono jedynie o wydaniu przez Wójta Gminy Mełgiew zarządzenia z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 i art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Wójtowi Gminy Mełgiew prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Mełgiew,
2. Wójt Gminy Mełgiew.