

**Uchwała Nr 840.65.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 24 maja 2022 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583 i 1005) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały nr XLV/243/2022 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 22 kwietnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej na targowisku dla zwierząt w Gminie Radzyń Podlaski, z powodu naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 28 kwietnia 2022 r. uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium 10 maja br., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową oraz zarządziła pobór tej opłaty w drodze inkasa i określiła wynagrodzenie za inkaso. W § 4 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że: "Na inkasenta wyznacza się osobę wskazaną przez Wójta Gminy". W ocenie Kolegium zapis ten narusza delegację ustawową wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (...). Delegacja ustawowa wyraźnie przypisuje uprawnienie do określenia inkasentów radzie gminy. Tymczasem Rada nie wskazując w § 4 ust. 2 wprost inkasenta, nie wypełniła przyznanej jej delegacji, lecz scedowała tę kompetencję na wójta gminy, naruszając powołany wyżej przepis.

Dodatkowo Kolegium uznało za wykraczające poza delegację ustawową postanowienia zawarte w § 4 ust. 3, 4 i 6 uchwały, o treści:

„3. Dowodem uiszczenia opłaty targowej jest pokwitowanie wydane przez inkasenta.

4. Inkasenci pobierający opłatę są zobowiązani wydać podmiotowi uiszczającemu opłatę urzędowy dowód wpłaty pobranej kwoty, który podmiot zachowuje do kontroli pod rygorem pobrania ponownej opłaty. (...)

6. Inkasenci z pobranej w danym miesiącu opłaty targowej rozliczają się do końca następnego miesiąca".

Regulacje te mają charakter techniczny i są powtórzeniem tych, które zamieszczone są w §§ 28-29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 208, poz. 1375).

Ze względu na wadliwe określenie inkasenta, co w istocie oznacza niewypełnieniem delegacji ustawowej, zapisy uchwały odnoszące się do zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa oraz ustalenia wynagrodzenia za inkaso (§ 4 ust. 1 i 5 uchwały) stały się niemożliwe do stosowania. W związku z tym Kolegium postanowiło objąć postępowaniem nadzorczym całą uchwałę Rady Gminy Radzyń Podlaski.

Organ ten, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjął działań zmierzających do usunięcia wskazanych mu uchybień prawa; nie zajął też stanowiska w kwestii przedstawionych przez organ nadzoru zarzutów.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Radzyń Podlaski prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Radzyń Podlaski,
2. Wójt Gminy Radzyń Podlaski.