

Uchwała Nr 41/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 lutego 2021 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Chodel w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. podjęta została z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że uchwała Nr XXIX/140/2020 Rady Gminy Chodel z dnia 30 grudnia 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr – XVII/86/2019 Rady Gminy Chodel z dnia 17 grudnia 2019 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 r. w części dotyczącej zapisów § 6 uchwały oraz zwiększenia wydatków majątkowych zaplanowanych w załączniku nr 2 do uchwały, w dz. 758 Różne rozliczenia, rozdz. 75818 Rezerwy ogólne i celowe § 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne, a w konsekwencji utworzenia rezerw celowych w wysokości wyższej niż 5% wydatków budżetu, została podjęta z naruszeniem art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanych wyżej zmian uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 Kpa w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się ich nieważności.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 22 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Chodel, o której mowa w sentencji uchwały stwierdziło, że została ona podjęta w części z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Chodel m. in. postanowiła o zwiększeniu rezerwy celowej na wydatki majątkowe do kwoty 2.346.260,00 zł (§ 6 uchwały) oraz dokonała zmiany w planowanych wydatkach budżetu (załącznik nr 2) polegającej na zwiększeniu rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne (dz. 758 rozdz. 75818 § 6800) o kwotę 930.000,00 zł do kwoty 2.346.260,00 zł. W budżecie gminy zaplanowano także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (dz. 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75421 Zarządzanie kryzysowe § 4810 Rezerwy) w kwocie 15.468,00 zł. Jak wynika z wyliczenia suma rezerw celowych wynosi 2.361.728,00 zł, co stanowi 5,29 % zaplanowanych w kwocie 44.607.088,40 zł

wydatków budżetu gminy. Oznacza to istotne naruszenie przepisów art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wskazujących, że suma rezerw celowych, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 3 tego artykułu, nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanych części uchwały Rady Chodel, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia podjęcia jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art. 158 § 2 Kpa, orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Chodel prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Chodel,
2. Wójt Gminy Chodel.