

Uchwała Nr 178/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 grudnia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Końskowola.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/245/2021 Rady Gminy Końskowola z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej załącznika do tej uchwały w pozycji:

- 1) „Termin składania”, w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- 2) E.1 „Położenie nieruchomości”, pkt 23 „niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne”, pkt 24 „w części zamieszkała oraz w części niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne” i pkt 25 „domek letniskowy, nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku”,
- 3) G. „Dotyczy nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne”,
- 4) H. „Dotyczy nieruchomości którą w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy (dział F) oraz w części na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (dział G)”,
- 5) I. „Dotyczy domków letniskowych, nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku”,

z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 21 grudnia 2021 r. uchwały Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do uchwały.

W nagłówku wzoru deklaracji, w wierszu „Termin składania”, Rada Gminy Końskowola określiła, że deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (...). W części E.1 „Położenie nieruchomości”, w odpowiednio oznaczonych punktach, właściciel nieruchomości winien wskazać m.in., iż nieruchomość opisana w części E jest „niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne” (pkt 23), „w części zamieszkała oraz w części niezamieszkała, na której powstają odpady komunalne” (pkt 24), jest to „domek letniskowy, nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku” (pkt 25). Postanowienia zawarte w części G. „Dotyczy nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne”, części H. „Dotyczy nieruchomości która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy (dział F) oraz w części na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (dział G) i części I. „Dotyczy domków letniskowych, nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku” mają służyć obliczeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium RIO wyżej wymienione postanowienia załącznika do badanej uchwały nie znajdują uzasadnienia prawnego, gdyż wcześniejszą uchwałą Nr XX/148/2020 z 23 września 2020 r. Rada Gminy Końskowola zdecydowała o uchyleniu uchwały Nr XXVII/121/12 z 28 listopada 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Z przeprowadzonej weryfikacji Dziennika Urzędowego Województwa Lubelskiego oraz z informacji uzyskanych w Urzędzie Gminy Końskowola wynika, że do chwili obecnej Rada nie zdecydowała ponownie - w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - o objęciu systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej uchwały Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dodatkowo Kolegium wskazuje na nieadekwatność treści punktu 2 i punktu 3 objaśnień do treści załącznika do ww. uchwały, w związku ze wszczętym postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Końskowola może, w terminie do 11 stycznia 2022 roku, złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

12 stycznia 2022 r. o godz. 10:05 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Rada Gminy Końskowola,
Wójt Gminy Końskowola.