

Uchwała Nr 167/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ludwin

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 uchwały Nr XXVI/180/2021 Rady Gminy Ludwin z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 6 grudnia 2021 r. uchwały Rady Gminy Ludwin, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana przez Gminę Ludwin od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będzie obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustaliła w § 2 ust. 1 stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie w wysokości 22,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

Kwestionowane przez Kolegium postanowienia obejmują § 2 ust. 2 uchwały, w którym Rada Gminy postanowiła, że *„zwalnia się w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właścicieli nieruchomości zabudowanej budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym – w przypadku tych nieruchomości stawka opłaty, o której mowa w § 2 ust. 1 wynosi 18,00 zł”*.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Oznacza to, że obowiązkiem rady jest ustalenie wysokości zwolnienia w sposób

jednoznaczny (np. kwotowo bądź procentowo), a nie poprzez wskazywanie dodatkowej stawki opłaty, która w sposób dorozumiany uwzględnia udzielone przez radę zwolnienie. Mając na względzie dyspozycję art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium RIO postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 badanej uchwały, bowiem Rada nie ustaliła w sposób jednoznaczny wysokości zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Dodatkowo należy zauważyć, że zastosowany przez Radę Gminy Ludwin sposób ustalenia zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne uniemożliwia zastosowanie go wobec właścicieli nieruchomości, którzy co prawda nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny jednak kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym, w związku z czym takie zwolnienie im przysługuje. Rada określiła jedynie stawkę opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, nie ustalając wysokości zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów przez takich właśnie właścicieli nieruchomości.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ludwin, w terminie do 29 grudnia 2021 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

30 grudnia 2021 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Ludwin. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ludwin
2. Wójt Gminy Ludwin