

Uchwała Nr 143/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Żyrzyn

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/164/2021 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 8 listopada 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej użytych w § 1 ust. 5 pkt 2 i w § 1 ust. 3 wyrazów „(...)” lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz w załączniku do uchwały w części G „Oświadczenia dotyczące opłat” punktu 33 w brzmieniu: „33. Oświadczam, że nieruchomość, określona w części E deklaracji – jest nieruchomością niezamieszkałą, na której powstają odpady komunalne” z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 15 listopada 2021 r. uchwały Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W części badanej uchwały i załącznika do niej Rada Gminy uregulowała kwestie składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczące nieruchomości niezamieszkałych pomimo, że z § 8 ust. 1 uchwały Nr XIII/111/2020 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 9 listopada 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Żyrzyn, jednoznacznie wynika, że nieruchomości niezamieszkałe nie są objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy,

a powstają odpady komunalne zobowiązani zostali do zawarcia umów na odbieranie odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

W § 1 ust. 5 pkt 2 uchwały Rada Gminy zobowiązała do dołączania do deklaracji „w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności – dokument potwierdzający ten fakt”, w § 1 ust. 3 tej uchwały ustaliła, że „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, a w załączniku do uchwały, w części G „Oświadczenia dotyczące opłat”, punkcie 33 wskazała możliwość zaznaczenia przez składającego deklarację, oświadczenia dotyczącego nieruchomości niezamieszkałych: „33. Oświadczam, że nieruchomość, określona w części E deklaracji – jest nieruchomością niezamieszkałą, na której powstają odpady komunalne”. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres delegacji wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględnia dane niezbędne od prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. W sytuacji objęcia gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wyłącznie nieruchomości zamieszkałych, regulowanie kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych jest bezzasadne i w sposób istotny narusza art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Żyrzyn może, w terminie do 26 listopada 2021 roku, złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 listopada 2021 r. o godz. 10:10 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Rada Gminy Żyrzyn,

Wójt Gminy Żyrzyn.