

Uchwała Nr 142/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/298/2021 Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 3 listopada 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej zamieszczonych w załączniku do uchwały, w pozycji *Termin składania* wyrazów: „*lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych*”, z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 9 listopada br. uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada – w załączniku do uchwały – określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W deklaracji, w objaśnieniach do pozycji *Termin składania* wskazała, że deklarację należy składać również w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie zapis ten wykracza poza zakres delegacji wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią tego przepisu rada gminy określa wzór deklaracji uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, zawierając w niej stosowne pouczenia i objaśnienia. Zakres danych, które mogą znaleźć się w deklaracji wyznacza również art. 6m ust. 1a i 1b ustawy, z których wynika, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów

komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości (stosownie do art. 6m ust. 1 pkt 3 oraz ust. 1¹ pkt 2 ustawy) tylko w sytuacji, gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Miejska takiej uchwały nie podjęła, tym samym nie jest uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, gdyż fakt powstawania na nich odpadów komunalnych nie powoduje konieczności składania deklaracji. Rada wykroczyła zatem poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium wskazuje na nieprecyzyjny sposób wyliczania miesięcznej opłaty, określony w pkt 31 wzoru deklaracji, z którego nie wynika pomniejszenie opłaty o przysługujące zwolnienie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Szczebrzeszynie może, w terminie do 26 listopada 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 listopada 2021 r. o godz. 10:05 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Szczebrzeszynie,
2. Burmistrz Szczebrzeszyna.