

Uchwała Nr 138/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Gościeradów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/180/2021 Rady Gminy Gościeradów z dnia 28 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok z powodu istotnego naruszenia art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych(t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.),
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez doprowadzenie do zachowania w roku budżetowym relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w terminie do 10 grudnia 2021 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 8 listopada 2021 r. uchwały Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w budżecie gminy polegających na:

- zwiększeniu dochodów ogółem z kwoty 41.123.057,86 zł do kwoty 41.613.417,76 zł (tj. o 490.359,90 zł), w tym dochody bieżące zwiększono o kwotę 590.359,90 zł i dochody majątkowe zmniejszono o kwotę 100.000 zł,
- zwiększeniu wydatków ogółem z kwoty 44.215.951,86 zł do kwoty 44.706.311,76 zł (tj. o 490.359,90 zł), w tym wydatki bieżące zwiększono o kwotę 1.999.581,90 zł i wydatki majątkowe zmniejszono o kwotę 1.509.222 zł.

Na skutek dokonanych zmian kwota planowanych dochodów bieżących wynosi 35.923.417,76 zł, a kwota planowanych wydatków bieżących wynosi 38.556.716,12 zł. Planowane dochody bieżące są więc niższe od planowanych wydatków bieżących o 2.633.298,36 zł. W przychodach budżetu zaplanowano wolne środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.765.394 zł.

Zgodnie z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Tym samym, wskutek wprowadzonych zmian, w uchwale budżetowej gminy Gościeradów nie zachowano wymogu zrównoważenia budżetu w zakresie działalności bieżącej o kwotę 867.904,36 zł.

W przedmiotowej sprawie nie mogą znaleźć zastosowania przepisy art. 78 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. 2400 z późn. zm.), zgodnie z którymi ustalana przez jednostkę samorządu terytorialnego na rok 2021 relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych może zostać przekroczona o kwotę: 1) planowanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.), zwanym dalej, "COVID-19", w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi lub przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1-4 i 7 ustawy o finansach publicznych, 2) planowanego ubytku w dochodach, będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.

Zmiana budżetu w ocenianej uchwale Rady Gminy Gościeradów polegała m.in. na zwiększeniu planu wydatków bieżących w dziale 750 "Administracja publiczna", rozdziale 75023 "Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) o kwotę 163.000 zł (w tym na wynagrodzenia o 75.000 zł), dziale 801 "Oświata i wychowanie", rozdziale 80101 "Szkoły podstawowe" o kwotę 973.379,75 zł (w tym na wynagrodzenia o 808.379,75 zł), dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami komunalnymi" o 350.000 zł (na zakup usług pozostałych), nie miała zatem związku z przeciwdziałaniem COVID-19. W budżecie gminy nie zachodzi również ubytek dochodów będący skutkiem wystąpienia COVID-19.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Gościeradów może w terminie do dnia 10 grudnia 2021 r. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Ponadto Kolegium RIO wskazuje, że badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmiany w załącznikach nr 2 "Wydatki budżetu gminy na rok 2021" i nr 5 do uchwały "Wydatki na zadania inwestycyjne w 2021 roku", polegającej na zmniejszeniu (dz. 801, rozdz. 80101, § 6050) wydatków na zadanie pn. "Budowa hali sportowo-widowiskowej w Gościeradowie" do kwoty 200.000 zł. Zadanie to jest jednocześnie przedsięwzięciem ujętym w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, gdzie określono dla niego limit wydatków na 2021 rok w wysokości 2.000.000 zł. W związku z tym Rada Gminy Gościeradów powinna dokonać stosownych zmian w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej polegających na dostosowaniu limitu wydatków na to zadanie w 2021 roku do wielkości aktualnego planu wydatków wynikającego z uchwały budżetowej.

14 grudnia 2021 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów.
2. Wójt Gminy Gościeradów.