

**Uchwała Nr 137/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 listopada 2021 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr 1006/XXXII/2021 Rady Miasta Lublin z dnia 21 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Lublin na 2021 rok, w części dotyczącej zaplanowania wydatku w kwocie 50.000 zł na pomoc finansową dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na pomoc dla migrantów, z powodu istotnego naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2, w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.),
- 2) wstrzymuje się wykonanie uchwały budżetowej w części objętej postępowaniem nadzorczym,
- 3) usunięcie wskazanego naruszenia prawa może nastąpić poprzez zmniejszenie o 50.000 zł wydatków bieżących zaplanowanych w załącznikach nr 2 "Wydatki budżetu miasta (zmiany planu)" i nr 3 "Dotacje udzielane z budżetu miasta (zmiany planu)", cz. VII "Wydatki na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego", dz. 852 "Pomoc społeczna", rozdz. 85295 "Pozostała działalność" i przeniesienie ich do rezerwy ogólnej, dz. 758 "Różne rozliczenia", rozdz. 75818 "Rezerwy ogólne i celowe", w drodze uchwały Rady Miasta zmieniającej budżet w terminie do 26 listopada 2021 r.

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 28 października 2021 r. uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta Lublin dokonała m.in. zmiany polegającej na zwiększeniu planu wydatków bieżących, w załącznikach nr 2 "Wydatki budżetu miasta (zmiany planu)" i nr 3 "Dotacje udzielane z budżetu miasta (zmiany planu)" o 50.000 zł na pomoc finansową dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na pomoc dla migrantów.

Stosownie do przepisów art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Również z przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji, a więc musi być przeznaczona na konkretny cel i wymaga zawarcia umowy pomiędzy jednostką udzielającą i jednostką otrzymującą pomoc.

W ocenie Kolegium RIO pomoc finansowa (i rzeczowa) może być udzielona innej jednostce samorządu terytorialnego wyłącznie na realizację zadań własnych jednostki samorządowej, do której jest ona kierowana. Przemawia za tym przepis art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o przeznaczeniu wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Skoro w punkcie 1 tego przepisu mowa jest o wydatkach na realizację zadań własnych jst, to punkt 5 dotyczy wydatków na pomoc (rzeczową lub finansową) nakierowaną na finansowanie zadań beneficjenta tej pomocy.

Również klasyfikacja budżetowa wydatków na pomoc finansową, tj. § 271 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących" i § 630 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych" wskazuje, że pomoc finansowa może być udzielona na dofinansowanie zadań własnych jednostki otrzymującej tę pomoc.

Zdaniem Kolegium RIO zaplanowanie przez Radę Miasta wydatku na udzielenie pomocy finansowej dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na pomoc dla migrantów nie ma prawnego umocowania. Zadanie to nie mieści się w katalogu spraw będących zadaniami własnymi gminy, określonym w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, poprzez realizację których zaspokajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej. Tym samym udzielenie powyższej pomocy w istotny sposób narusza postanowienia art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Lublin może, w terminie do 26 listopada 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

29 listopada 2021 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim

zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.