

**Uchwała Nr 82/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 13 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Adamów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/172/2021 Rady Gminy Adamów z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów, jako niezgodnej z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP.

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 kwietnia 2021 br. uchwały Rady Gminy Adamów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmiany uchwały Nr VI/49/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów. Przepisem § 1 uchwały nadała nowe brzmienie § 6 zmienianej uchwały - „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i ma zastosowanie do dnia 31 grudnia 2021 roku”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Adamów do takiego działania nie była jednak uprawniona. Należy bowiem zauważyć, że uchwała zmieniająca odnosi się do uchwały, która w dniu podejmowania uchwały zmieniającej już nie obowiązywała. Na podstawie § 6 uchwały Nr VI/49/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na

wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów, należy stwierdzić, że uchwała ta weszła w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i miała zastosowanie tylko do dnia 31 grudnia 2020 roku.

Należy wskazać, że istotą uchwały zmieniającej jest modyfikacja treści normatywnej aktu nowelizowanego. To oznacza, że uchwała taka nie ma samodzielnego bytu prawnego. Byt prawny aktu prawnego, którego przedmiotem jest wprowadzenie zmian do innego aktu prawnego, zależy bowiem od istnienia w systemie prawnym aktu nowelizowanego (por. - w odniesieniu do ustaw nowelizujących - S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2004, s. 190). Jeżeli więc akt nowelizowany z jakiegokolwiek przyczyny pozbawiony jest mocy obowiązującej, to również i akt nowelizujący nie ma wtedy racji bytu. W takiej sytuacji bezprzedmiotowa i niedopuszczalna zarazem będzie jakakolwiek próba ingerencji prawodawczej w zakresie takiego aktu - albowiem akt ten w zasadzie nie istnieje w obrocie prawnym.

Zgodnie z art. 7 konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Niedopuszczalnym zaś w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. Warunkiem bowiem dopuszczalności działań prawodawczych wobec aktu, prowadzących do jego zmiany czy uchylecia, jest przede wszystkim fakt jego istnienia. Działanie takie stoi również w sprzeczności z wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz wywodzonymi z niej zasadami zaufania do organów państwa i stanowionego przez nie prawa oraz pewności prawa. Mając na uwadze powyższe uchwałę Nr XX/172/2021 Rady Gminy Adamów z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającą uchwałę, która nie funkcjonuje w obrocie prawnym, należy uznać za istotnie naruszającą prawo. Tym samym stwierdzenie jej nieważności w całości jest uzasadnione i konieczne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Adamów może, w terminie do 23 kwietnia 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

27 kwietnia 2021 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Adamów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że

upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Adamów,
2. Wójt Gminy Adamów.