

Uchwała Nr 77/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 31 marca 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/134/2021 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w części dotyczącej postanowień § 6 w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 18 marca 2021 r. uchwały Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty i zwolnienie z części tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

W § 6 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy są przepisy art. 4 ust. 2 i art. 5 tej ustawy, które dopuszczają możliwość skrócenia okresu vacatio legis w uzasadnionych

przypadkach oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Wyjątków tych nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy. Zdaniem Kolegium RIO brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium zwraca jednocześnie uwagę, że w uchwale Nr XVIII/120/2020 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dzierzkowice (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2020 r., poz. 7041), określono następujące rodzaje pojemników i worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy:

- 1) pojemniki o pojemnościach: 120 l, 240 l, 1100 l i 2500 l,
- 2) worki o minimalnej pojemności 60 l,
- 3) kosze uliczne o minimalnej pojemności 30 l.

Tymczasem w badanej uchwale Rada Gminy ustaliła stawki opłaty dla pojemników o pojemności 60 litrów, które nie są wymienione w Regulaminie, nie ustaliła zaś stawek opłaty dla worków o pojemności 60 litrów, które w tym Regulaminie się znalazły.

O liczbie worków i opłacie za nie jest mowa także w części G.2 dotyczącej nieruchomości niezamieszkałych, poz. 41 i 42 Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowi załącznik do uchwały Nr XVIII/122/2020 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na terenie gminy Dzierzkowice.

Kwestie te, jako stanowiące elementy gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, powinny być uporządkowane.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Dzierzkowice, w terminie do 12 kwietnia 2021 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

13 kwietnia 2021 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Dzierzkowice, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to, dla ewentualnych przedstawicieli gminy, odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy zatem, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po

uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia, w części prowadzonej w trybie zdalnym, będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

- 1 Rada Gminy Dzierzkowice,
- 2 Wójt Gminy Dzierzkowice.